

ТАМБОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

**Пятый созыв
Двадцать девятое внеочередное заседание**

**РЕШЕНИЕ
от 23 мая 2012 г. N 584**

**О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТАМБОВА
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Рассмотрев проект Решения "О Стратегии социально-экономического развития города Тамбова на период до 2020 года", внесенный главой Администрации города Тамбова, и в соответствии с [Уставом](#) города Тамбова, с учетом итогов публичных слушаний и рекомендаций комитетов Тамбовской городской Думы пятого созыва по местному самоуправлению и защите прав граждан, по социально-экономическому развитию и бюджету, по городскому хозяйству, по муниципальной собственности и развитию предпринимательства, по безопасности и противодействию коррупции Тамбовская городская Дума решила:

1. Утвердить [Стратегию](#) социально-экономического развития города Тамбова на период до 2020 года согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на комитет Тамбовской городской Думы пятого созыва по социально-экономическому развитию и бюджету (М.А.Ткачев).
3. Решение вступает в силу со следующего дня после официального опубликования.

Глава города Тамбова
А.В.Кондратьев

Утверждена
Решением
Тамбовской городской Думы
от 23.05.2012 N 584

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТАМБОВА НА ПЕРИОД
ДО 2020 ГОДА**

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Общая информация о городе Тамбове

Дата образования - 1636 год;
статус - областной центр;
площадь территории - 9132 га;
численность населения - 280,4 тыс. человек (на 01.01.2011);
основные водные артерии - река Цна, малые реки - Чумарса, Студенец, Жигалка;
международный телефонный код - +7 (4752);

почтовый индекс - 392000;
расстояние до Москвы - 456 км;
разница во времени с Москвой - время московское.

Город Тамбов находится почти в центре Тамбовской области, которая в свою очередь располагается посередине умеренного пояса, в центре Русской равнины, занимая значительную часть Окско-Донской низменности и западные отроги Приволжской возвышенности, и входит в зону Центрально-Черноземного района.

Ряд особенностей природы и ландшафтов Тамбовской области обусловлены срединностью ее географического положения. От Тамбова по одной тысяче километров до любой из границ Русской равнины. Координаты города - 41°20'1" восточной долготы и 52°04'01" северной широты, чем и объясняется умеренно-континентальный климат.

Ветры, особенно зимой и весной, преобладают с юга и юго-востока. Скорость ветра в теплый период в среднем за сутки составляет 3,0 - 3,5 м/сек и 4,0 - 5,5 м/сек в холодный период года.

Город относится к зоне недостаточного увлажнения. Годовая сумма осадков составляет около 500 мм.

Число часов солнечного сияния в Тамбове сопоставимо с курортами Северного Кавказа.

Река Цна - основная водная артерия города. Кроме того, по территории областного центра протекают малые реки: Чумарса, Студенец, Жигалка, ручей Безымянный, которые сильно загрязнены. На территории нет озер (кроме Комсомольского), нет заповедников, есть искусственный пруд в парке Победы.

Особо охраняемые природные территории. В окрестностях города памятниками природы являются реки Студенец и Гремячка, озера - Святовское (круглое) и Святое, Тамбовский (Татарский) вал, сохраняющие остатки степной флоры 17 века, лесные резервы сосновых и дубовых лесов Пригородного лесничества, редкие и исчезающие травянистые растения, а в городе - парки: Южный (бывший Асеевский парк) вокруг здания кардиологического санатория и Ахлебиновская роща в юго-западной части города.

Территорию города Тамбова составляют городские земли, прилегающие к ним земли общего пользования, земли, необходимые для развития города, и другие земли в его границах, независимо от форм собственности и целевого назначения. Площадь городского округа - город Тамбов составляет 9132 га, в том числе:

- жилой застройки - 2347 га;
- общественно-деловой застройки - 1797,6 га;
- земель промышленности - 1312 га;
- земель общего пользования - 227,4 га;
- земель транспорта, связи, инженерных коммуникаций - 398 га;
- земель, занятых предприятиями, используемыми для ведения сельскохозяйственного производства, - 601 га;
- земель садоводческих объединений и индивидуальных садоводов - 418 га;
- личного подсобного хозяйства - 2 га;
- земель рекреационного значения - 893 га;
- земель, не вовлеченных в градостроительную или иную деятельность, - 36 га;
- прочие земли - 1100 га.

Тамбов расположен в центре России и имеет все преимущества центральности и предпосылки для развития транспортных систем, обеспечивающих межрегиональный и международный транзит (страны СНГ, Азия, Западная Европа). Извлечение масштабного эффекта из выгодного транспортно-географического положения планируется реализовать благодаря созданию транспортного коридора и логистического узла на территории. В данный транспортный коридор включена федеральная автодорога М-6 Москва - Волгоград, масштабная реконструкция которой ведется и будет продолжена в 2012 - 2013 годах.

Город Тамбов имеет развитую транспортную инфраструктуру, представленную разветвленной сетью дорог. Транспортная инфраструктура города представлена тремя видами транспорта: автомобильным, железнодорожным и воздушным.

Автомобильные дороги связывают Тамбов с Центральной Россией, Поволжьем, югом и западом страны.

Через Тамбовскую область, с подъездом к городу Тамбову (11 км), проходит крупная автомагистраль федерального значения М-6 "Каспий" - Москва - Волгоград - Астрахань.

Город прямым автобусным сообщением связан с Москвой, Воронежем, Волгоградом, Курском, Тулой, Пензой, Липецком, Саратовом, Тольятти, со всеми районными центрами и со многими более мелкими населенными пунктами Тамбовской области.

Основные территориальные (областные) дороги:

1Р208 Тамбов - Пенза (121 км);

1Р193 Воронеж - Тамбов (106 км);

1Р119 Тамбов - Липецк - Елец - Ливны - Орел (88 км);

1Р209 Северный обход (42 км);

1Р209 Южный обход (16 км).

Введение

Стратегия <1> социально-экономического развития города Тамбова до 2020 года (далее - Стратегия) - плод коллективного творчества многих ученых, специалистов, руководителей предприятий, предпринимателей, преподавателей вузов, депутатов Тамбовской городской Думы, работников органов Администрации города Тамбова.

<1> См. Глоссарий.

Как свидетельствует мировой опыт, городу нужна Стратегия устойчивого развития. Устойчивое развитие - это союз человеческого сообщества с природой и самим собой. Наступает такой период, когда жить и работать в условиях глобальных сдвигов, не представляя дальнейшую перспективу, опасно. Требуется знать, какие процессы происходят вокруг нас и у нас на территории, куда идти дальше и как адаптироваться к грядущему. Надо сделать так, чтобы город стабильно развивался, укрепил свои позиции административного центра Тамбовской области, сельскохозяйственного, промышленного, научного, культурного, образовательного и сервисного центра ЦФО. И, конечно же, нужно, чтобы с каждым годом жизнь в нашем городе становилась более комфортной, здоровой и богатой, чтобы дети и молодежь развивались в культурной среде и обществе высокой морали, могли получать достойное образование, достигать высоких вершин в науке, производстве, сфере услуг, воспитать новые поколения, с пользой проводить досуг, получать от города необходимые для такой жизни ресурсы, а за счет своего собственного жизненного вклада давать ему возможность расти в гармонии с природной средой, становиться краше и привлекательнее.

Источниками стратегических проблем города Тамбова являются общероссийские процессы геоэкономического и экологического характера, связанные:

с ускорением урбанизации и разрушением природной среды, ростом загрязнений, истощением природных ресурсов;

с социально-экономическим кризисом, приведшим к социальному расслоению и дезадаптации отдельных категорий граждан, низкой совокупной покупательной способности населения;

с пространственной дифференциацией демографических процессов - перетекания трудоспособного населения из малых и средних в более крупные города с диверсифицированной экономической структурой.

В пределах собственных прерогатив и компетенции городскому сообществу целесообразно иметь выверенные приоритеты стратегий развития в интересах жителей и решать проблемы, опираясь на имеющийся стратегический потенциал.

Стратегический, социально-экономический и ресурсный потенциал Тамбова в геополитическом, социально-демографическом, экологическом, экономическом, инновационно-технологическом, архитектурно-градостроительном, финансовом и инвестиционном аспектах включает имеющиеся и будущие возможности города и его агломерации.

Для устойчивого экономического роста города в целом важно, чтобы в нем продолжали формироваться и получили дальнейшее развитие направления, наиболее эффективно

использующие:

- выгодное срединное географическое и геополитическое положение Тамбова;
- центральное его положение в обширной сельскохозяйственной зоне;
- развивающиеся транспортные коммуникации и средства связи;
- технологический потенциал промышленности города;
- потенциал науки и научного обслуживания в научно-исследовательских организациях, высших учебных заведениях, научно-исследовательских институтах, а также конструкторских и проектно-технологических организациях;
- систему уникальных наукоемких технологий - промышленных, сельскохозяйственных, организационных, биогенетических, химических, информационных, образовательных и т.д.;
- экономическую активность населения Тамбова и значительную долю в нем высокообразованных и квалифицированных жителей;
- развитый рынок труда на территории города;
- мощный многопрофильный и многоуровневый образовательный комплекс города;
- творческие достижения в сфере художественной культуры и искусства, особенно музыкально-исполнительского;
- развитие банковской системы и всевозможных финансовых институтов;
- сложившуюся базу оптовой и розничной торговли;
- функции административного центра Тамбовской области с наличием федеральных административных структур;
- градостроительный потенциал Тамбова.

Чтобы задействовать перечисленные преимущества Тамбова в полной мере, потребуется мобилизация всего городского сообщества на принципах стратегического партнерства, создание системы управления приоритетными направлениями, формирование у жителей отношения к городу как к своему дому, хозяйского подхода ко всему, что создано в нем прежде и создается вновь, восприятия городской среды как культурно-исторического наследия, которое нужно сохранить, развить и передать будущим поколениям. Необходимо также решение задач надежного функционирования городского хозяйства, совершенствования нормативной базы хозяйственного регулирования, восстановления и развития инженерной и социальной инфраструктуры.

Устойчивое развитие города требует систематической работы по пополнению и рациональному использованию имеющихся градостроительных ресурсов, совершенствованию функциональной организации Тамбова и его объемно-планировочной структуры, постоянному воспроизводству инженерной и транспортной инфраструктуры, расширению зеленого фонда и систем рекреации, содержания и улучшения жилищно-коммунального фонда и городской коммунально-хозяйственной системы.

Стратегия разработана с учетом современного геополитического и социально-экономического состояния города Тамбова и призвана сформировать основные цели и приоритеты развития, механизмы достижения поставленных целей, а также набор политик, направленных на формирование задач и механизмов их реализации.

Факторами, препятствующими быстрым преобразованиям, могут служить ограниченность финансовых ресурсов, недостаточная консолидация возможностей муниципального аппарата, органов исполнительной власти Тамбовской области, представителей малого и среднего предпринимательства, крупного бизнеса и в целом городского сообщества.

1. Система стратегического планирования социально-экономического развития города Тамбова на период до 2020 года

В сегодняшних условиях качество жизни в том или ином городе определяется не столько наличием водоснабжения, транспорта, образовательных учреждений, чистотой на улицах. Функции местного самоуправления города Тамбова, помимо перечисленных, включают в себя формирование благоприятных условий для экономики, инвестиций, малого и среднего бизнеса, обеспечение достаточного числа рабочих мест в городе, возможность жителей повышать свою квалификацию, достаточность качества и доступность жилья в городе, обеспечение атмосферы

общественного консенсуса между различными группами населения, формирование имиджа города.

Основными участниками подготовки Стратегии являются: Тамбовская городская Дума, Администрация города Тамбова, органы Администрации города Тамбова, представители коммерческих организаций, общественных и иных некоммерческих организаций, а также научных и образовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории города Тамбова.

Социально-экономическое развитие муниципального образования - это управляемый процесс качественного изменения социальной и экономической сфер, не ухудшающий состояние окружающей среды и приводящий к улучшению условий жизни населения, то есть дающий возможность местным сообществам более полно удовлетворять свои потребности с меньшими затратами.

Как документ, определяющий цели, приоритеты и меры управления социально-экономическим развитием города Тамбова, Стратегия содержит положения, относящиеся к компетенции органов местного самоуправления и исполнительной власти регионального уровня, а также к их совместной компетенции.

Стратегия разработана с учетом необходимости обеспечения совместных действий и поиска предметов партнерства органов местного самоуправления, органов государственной власти различных уровней, представителей коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства в процессе ее реализации.

Стратегия направлена на обеспечение гармоничного социально-экономического развития города Тамбова как административного центра Тамбовской области путем конкретизации целей и приоритетов социально-экономического развития Тамбовской области, позволяющих осуществить их согласование с национальными и региональными стратегическими целевыми установками с учетом межрегиональных проблем и ограничений.

Основными инструментами управления развитием города Тамбова являются Стратегия, муниципальные программы и программы развития бизнеса.

1.1. Стратегическое планирование

Стратегия социально-экономического развития города Тамбова строится с учетом современных принципов стратегического планирования, что позволит в полной мере использовать потенциал муниципального образования и задействовать все имеющиеся ресурсы, включая социальный капитал, и на основе четкого представления о состоянии объекта управления, возможных изменениях во внешней среде, открывающих новые возможности развития или создающих угрозы.

Управление социально-экономическим развитием города Тамбова - согласованное воздействие различных субъектов на процессы, протекающие в городе для достижения таких стратегических целей, как улучшение качества жизни населения и повышение степени удовлетворения потребностей жителей, качественные преобразования экономической сферы, сохранение окружающей среды.

К основным достоинствам выбранной методики оценки уровня социально-экономического развития относятся возможность получения информации, необходимой для расчета индикаторов, простота проводимых расчетов, наличие интегральных индикаторов, облегчающих сравнительные исследования, что позволит органам местного самоуправления города Тамбова проводить регулярную оценку и облегчит самоконтроль результативности управления развитием муниципального образования.

Наиболее существенными недостатками мы считаем, во-первых, недостаточное внимание, уделяемое оценке управленческого воздействия на уровень развития; во-вторых, приоритетом большинства рассмотренных методик является оценка экономической составляющей развития, что не отвечает современному пониманию социально-экономического развития, так как не отражает значимость социальных и экологических результатов этого процесса. Кроме этого, к недостаткам мы относим слишком широкий перечень индикаторов, сложность необходимых расчетов, отсутствие интегральных индикаторов, наличие показателей, для расчета которых невозможно получить данные в существующей информационной системе России.

Важным элементом в анализе управления социально-экономическим развитием города Тамбова является оценка процесса стратегического планирования и программирования.

1.2. Координация Стратегии с другими документами планирования

Существует множество определений понятия "стратегия", в том числе: "стратегия - деятельность, направленная на получение планируемого результата с учетом перспективы долгосрочного развития" (Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52104-2003 "Ресурсосбережение. Термины и определения" (принят и введен в действие Постановлением Госстандарта РФ от 03.07.2003 N 235-ст).

Федеральный [закон](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения всех видов муниципальных образований относит принятие и организацию выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития (далее - СЭР) муниципальных образований, а также организацию сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти ([п. 6 ч. 1 статьи 17](#)). Также установлено, что принятие планов и программ развития муниципальных образований должно осуществляться с обязательным предварительным обсуждением их на публичных слушаниях ([п. 3 ч. 3 статьи 28](#)) и утверждением отчетов об их исполнении, что является исключительной компетенцией представительных органов муниципального образования ([п. 4 ч. 10 статьи 35](#)).

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

Согласно [п. 4 ч. 1 статьи 24](#) Устава города Тамбова в исключительной компетенции Тамбовской городской Думы находится принятие планов и программ развития города, утверждение отчетов об их исполнении.

Также указанный Федеральный закон закрепил в качестве одного из вопросов местного значения городского округа вопросы территориального планирования и развития. Согласно [ч. 5 статьи 9 главы 3](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка документов территориального планирования осуществляется, в том числе, на основании планов и программ комплексного СЭР муниципальных образований.

Бюджетный [кодекс](#) Российской Федерации вводит обязательность ежегодной разработки местной администрацией прогноза СЭР муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период ([статья 173](#)), среднесрочного финансового плана муниципального образования ([статья 174](#)), необходимых для составления проекта бюджета муниципального образования, возможности разработки долгосрочных целевых программ муниципального образования ([статья 179](#)), а также ведомственных целевых программ ([статья 179.3](#)).

На федеральном уровне правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования получили закрепление в Федеральном [законе](#) от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации".

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

Прогнозы СЭР разрабатываются исходя из комплексного анализа демографической ситуации, научно-технического потенциала, накопленного национального богатства, социальной структуры, внешнего положения Российской Федерации, состояния природных ресурсов и перспектив изменения указанных факторов и включают также количественные показатели и качественные характеристики развития макроэкономической ситуации, экономической структуры, научно-технического развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной структуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения и т.п.

Изменение прогноза СЭР Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета.

Следовательно, в соответствии с Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации, составлению проекта местного бюджета муниципального образования должна предшествовать разработка прогнозов СЭР муниципального образования и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых администрация муниципального образования осуществляет подготовку проекта местного бюджета.

[Распоряжение](#) Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года" также определяет, что государственная политика регионального развития в долгосрочной перспективе будет формироваться, в том числе, исходя из совершенствования механизмов стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях эффективного осуществления их полномочий и создания максимально благоприятных условий для комплексного СЭР регионов. Отдельные методологические вопросы разработки стратегии социально-экономического развития субъектов Российской Федерации получили свое закрепление в Приказе Минрегиона России от 27.02.2007 N 14 "Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации".

Таким образом, нормативными документами, определяющими общие подходы, принятые при разработке Стратегии, являются:

Федеральный [закон](#) от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации";

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

Основы стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 N 536;

[Стратегия](#) национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 N 537;

[Концепция](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р;

Основные [направления](#) деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации Д.В.Медведевым 31.01.2013;

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

[Концепция](#) демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 N 1351;

[Транспортная стратегия](#) Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 N 1734-р;

[Стратегия](#) развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.06.2008 N 877-р;

[Энергетическая стратегия](#) России на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 N 1715-р;

[Стратегия](#) социально-экономического развития Тамбовской области на период до 2020 года, утвержденная Законом Тамбовской области от 04.12.2013 N 347-З;

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

Приказ Минрегиона России от 27.02.2007 N 14 "Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации".

1.3. Информационное сопровождение реализации Стратегии

Важнейшим ресурсом, необходимым для реализации этапов стратегического планирования, является информация. Анализ литературы по стратегическому управлению и планированию свидетельствует о том, что информационное обеспечение в процессе стратегического управления

и планирования должно осуществляться на всех без исключения стадиях.

В то же время информационное обеспечение процесса разработки стратегий различно на всех стадиях. Сводные данные об использовании информации при различных методах и этапах стратегического планирования и управления целесообразно представить в виде таблицы.

Таблица 1. Потребность в информации стратегического
управления и планирования

N	Наименование	Используемая информация
Стратегическое планирование		
1	Определение целей	Общая информация об окружающей среде, потенциальных рынках, характеристика рынков, ниш, экономических ресурсах
2	SWOT-анализ	Информация о возможностях и угрозах, сильных и слабых сторонах отраслей экономики города
3	Анализ стратегического положения города в Тамбовской области, России	Оценка привлекательности, размеров и динамики развития, оценка долей рынков, анализ используемых технологий, конкурентный анализ
4	Выбор стратегии	Рекомендации стратегического анализа, опыт Администрации города, информация по закрытым каналам, советы специалистов
5	Оценка выбранной стратегии	Информация о соответствии выбранной стратегии жизненным реалиям через определенный промежуток времени (могут быть использованы данные стратегического анализа)
6	Выполнение стратегии и контроль	Информация о ходе и мероприятиях, связанных с выполнением стратегии; информация о результатах деятельности Администрации города, которые стали следствием выполнения стратегии
7	Управление посредством выбора стратегических позиций	Данные стратегического анализа, информация о ресурсах Администрации города
Стратегическое управление в реальном масштабе времени		
1	Ранжирование стратегических задач	Определение конкретных первоочередных направлений деятельности на базе выработанной стратегии, а также с учетом произошедших наиболее существенных изменений в

		окружающей среде в период планирования
2	Управление по слабым сигналам	Информация о слабых сигналах, данные оценки степени воздействия тех или иных угроз на развитие города с учетом выбранной стратегии
3	Управление в условиях стратегических неожиданностей	Постоянный мониторинг окружающей среды на предмет возможностей и угроз в процессе проведения данного управления (ввиду отсутствия времени на построение моделей решения принимаются специально созданной рабочей группой)

Стратегическое управление в реальном масштабе времени опирается, преимущественно, на сугубо специальную информацию, которая необходима только в конкретный момент возникновения той или иной угрозы со стороны внешней среды.

В отличие от стратегического управления стратегическое планирование является периодическим инструментом в руках Администрации города Тамбова. Поэтому оно требует периодических наблюдений за одним и тем же набором основных параметров, характеризующих ту или иную отрасль экономики, с целью составления рекомендаций для выбора стратегий, оценки и контроля выбранной стратегии.

В системе стратегического планирования и процессе принятия решений органы местного самоуправления опираются на статистическую, аналитическую, периодическую информацию, а также на информацию о внутреннем состоянии города, наличии стратегических резервов, данные об эффективности работы, кадрах и т.д.

Окончательные данные по информационной потребности системы стратегического планирования в конкретных показателях представлены в таблице:

Таблица 2. Показатели, характеризующие состояние города
в системе стратегического планирования

Внешняя информация	Внутренняя информация
Темпы роста по отраслям Относительные отраслевые нормы прибыли Отношение к брендам Тамбова и имидж города в обществе Дифференциация производимой продукции Особенности конкуренции города Тамбова с соседними городами	Кадры Администрации города, их потенциал, квалификация, интересы Организация деятельности органов местного самоуправления, включая

<p>Демографические характеристики и рынок рабочей силы</p> <p>Экономические факторы - величины уровня безработицы, процентной ставки, производительности труда, норм налогообложения, норм накопления и т.п.</p> <p>Рыночные факторы - многочисленные факторы, которые могут оказать непосредственное воздействие на успехи и провалы деятельности органов местного самоуправления</p> <p>Технологические факторы - привлечение НИОКР в производство новой продукции</p> <p>Международные факторы - угрозы и возможности могут возникнуть в результате изменений валютного курса и политических решений в странах, представители которых выступают в роли участников инвестиционных проектов</p> <p>Правовые факторы - изучение законов и других нормативных актов, действенность правовой системы</p> <p>Социальные факторы - отношение людей к работе и качеству жизни, обычаи и верования, демографическая структура, разделение ценностей, рост населения, уровень образования и т.д.</p>	<p>операционные и технико-технологические характеристики, научные исследования и разработки Городской бюджет</p> <p>Эффективность деятельности органов местного самоуправления</p>
---	--

Таким образом, информационное обеспечение стратегического управления и планирования в общем виде строится с использованием вышеизложенных показателей, которые будут считаться стратегической информацией.

1.4. Управление реализацией Стратегии

В целях эффективного управления реализацией Стратегии необходимо сформировать систему стратегического управления развитием города Тамбова, что подразумевает выделение ряда новых функциональных блоков стратегического управления и совершенствование работы уже имеющихся путем придания им дополнительных функций и включения в системные связи с вновь создаваемыми элементами.

Система стратегического управления развитием города Тамбова предполагает выработку механизмов эффективного взаимодействия и согласования стратегических решений с федеральными и областными органами государственной власти, а также руководством крупных предприятий.

Функции стратегического управления в Тамбове реализуются на двух уровнях - муниципальном и уровне хозяйствующих субъектов.

Тамбовская городская Дума совместно с Администрацией города Тамбова разрабатывает и утверждает план реализации Стратегии, включающий мероприятия по реализации Стратегии, сроки и ответственных исполнителей.

Администрация города Тамбова совместно с заинтересованными коммерческими организациями, осуществляющими деятельность на территории города, их объединениями осуществляет мониторинг и оценку реализации положений Стратегии, степени достижения целей, выполнения мероприятий, определенных в Стратегии, и анализ динамики социально-экономического развития города Тамбова по целевым показателям Стратегии и представляет в Тамбовскую городскую Думу отчет и доклад о ходе реализации Стратегии.

Система стратегического управления развитием города включает три функциональных блока: стратегический (Стратегия и согласованные с ней Программа социально-экономического развития, Схема территориального планирования Тамбова, нормативные, организационные и информационные условия реализации Стратегии);

программный (разработка и реализация программ развития города Тамбова, согласованных со Стратегией и Программой социально-экономического развития города);

системы мониторинга и оценки реализации Стратегии и корректировки стратегических целей и методов их достижения (отслеживание отклонений от целевых значений показателей и оперативное реагирование на эти отклонения).

Управленческие решения, связанные с реализацией функций стратегического блока, принимаются на уровне Тамбовской городской Думы и (или) главы Администрации города.

Управленческие решения, связанные с реализацией функций программного блока, принимаются на трех уровнях:

Тамбовской городской Думы и (или) главы Администрации города;

заместителей главы Администрации города (по направлениям деятельности);

органов Администрации города Тамбова.

Управление реализацией Стратегии осуществляется по проектному принципу, поскольку Стратегия - это долгосрочный проект, имеющий свои механизмы управления и контроля. Избранная система управления предполагает наличие координатора работы - комитета по инвестициям и стратегическим проектам, который отвечает за вопросы взаимодействия между всеми участниками процесса, выработки и контроля исполнения решений, организационные вопросы.

Схема 1. Организационная схема управления реализацией Стратегии

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Направление деятельности	Администрация города, Координатор - комитет по инвестициям и стратегических проектов, исполнители - отраслевые комитеты Администрации города Тамбова	Тамбовская городская Дума, Контрольно-счетная палата города Тамбова (осуществление контроля)	Представители научного и бизнес-сообществ, общественности (осуществление сотрудничества и контроля)	Администрация Тамбовской области (осуществление сотрудничества)
1. Повышение конкурентоспособности экономики города Тамбова, в том числе:	+		+	+
содействие созданию кластеров	+		+	+
развитие инновационной экономики	+		+	+
создание зонтичных товарных брендов, сертификация под маркой бренда продукции местных товаропроизводителей	+		+	
продвижение продукции местных	+		+	+

товаропроизводителей на региональном, национальном и зарубежном рынках сбыта				
2. Повышение инвестиционной привлекательности города Тамбова, в том числе:	+		+	+
работа по привлечению инвестиционных ресурсов	+		+	+
реализация инвестиционных проектов	+		+	+
продвижение бренда города Тамбова	+		+	+
3. Эффективное использование ресурсного потенциала города Тамбова	+	+	+	
4. Развитие человеческих ресурсов	+		+	
5. Обеспечение роста благополучия и качества жизни населения	+	+	+	

6. Повышение эффективности муниципального управления	+		+	+
7. Мониторинг эффективности реализации Стратегии	+			

1.5. Механизмы реализации Стратегии

Успешная реализация Стратегии зависит от эффективности используемых управленческих механизмов, концентрации ресурсов на основных направлениях устойчивого городского развития, четкого взаимодействия городского сообщества и органов местного самоуправления на принципах стратегического партнерства. Эти механизмы и ресурсы, прежде всего, должны обеспечить привлечение в город внешних и внутренних инвестиций и реализацию на его территории крупных инвестиционных проектов. Инструментами реализации Стратегии служат целевые программы и годовые планы социально-экономического развития города.

Базой достижения основной цели Стратегии устойчивого развития города - стабильного улучшения качества жизни (повышения жизненного потенциала) горожан в будущем является эффективная мобильная, ориентированная на внешний и внутренний рынок экономика, в которой постоянное повышение производительности труда сопровождается расширением рынков сбыта и созданием новых продуктов и услуг. Стратегия с этой точки зрения представляет собой сценарий городского развития на десятилетие вперед.

Во исполнение Федерального [закона](#) от 07.05.2013 N 104-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса" и в целях совершенствования программно-целевого планирования в городе Тамбове [постановлением](#) администрации города Тамбова от 29.07.2013 N 6316 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Тамбова" утвержден [Порядок](#) разработки, утверждения и реализации муниципальных программ города Тамбова. С учетом вышеуказанных изменений в бюджетном законодательстве в 2013 году завершено действие городских и ведомственных целевых программ, осуществлен переход к разработке муниципальных программ, а с 2014 года и реализации муниципальных программ городского округа - город Тамбов, цели которых соответствуют приоритетам городской политики в сфере социально-экономического развития города.

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

Существует следующий перечень городских программ развития:

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

Таблица 3. Перечень действующих городских программ развития
города

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Приоритетное направление стратегического развития города	Наименование программы	НПА, утвердивший программу
1. Повышение благосостояния жителей и развитие экономического потенциала города	Муниципальная программа города Тамбова "Оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом" на 2013 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 18.09.2013 N 7881
	Муниципальная программа города Тамбова "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9625
	Муниципальная программа города Тамбова "Экономическое развитие и инновационная экономика" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9626
	Адресная инвестиционная программа городского округа - город Тамбов на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 04.03.2015 N 2020
2. Развитие образовательного, культурного и духовного потенциала	Муниципальная программа города Тамбова "Культура города Тамбова" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9628

	Муниципальная программа города Тамбова "Развитие физической культуры, спорта и туризма" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9629
	Муниципальная программа города Тамбова "Обеспечение открытости и доступности деятельности органов администрации города Тамбова" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9630
	Муниципальная программа города Тамбова "Развитие общего, дополнительного образования и молодежной политики города Тамбова" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9631
	Муниципальная программа города Тамбова "Развитие дошкольного образования города Тамбова" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9632
3. Обеспечение безопасной жизни в городе	Муниципальная программа города Тамбова "Координация действий служб города по предупреждению и ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9633
	Муниципальная программа города Тамбова "Обеспечение безопасности населения города Тамбова, защита его жизненно важных интересов и противодействие преступности" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9634

	Муниципальная программа города Тамбова "Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов города Тамбова" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9635
4. Улучшение качества городской среды	Муниципальная программа города Тамбова "Капитальный ремонт и развитие объектов муниципальной собственности города Тамбова" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9636
	Муниципальная программа города Тамбова "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9637
	Муниципальная программа города Тамбова "Повышение безопасности дорожного движения в городе Тамбове" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9638
	Муниципальная программа города Тамбова "Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства города Тамбова" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9639
	Муниципальная программа города Тамбова "Благоустройство в городе Тамбове" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9640

	Муниципальная программа города Тамбова "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан города Тамбова" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9627
	Программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры города Тамбова на период 2011 - 2015 годы"	утверждена решением Тамбовской городской Думы от 29.09.2010 N 1533
	Муниципальная адресная программа сноса и реконструкции многоквартирных домов в городском округе - город Тамбов на 2007 - 2017 годы	утверждена решением Тамбовской городской Думы от 30.05.2007 N 389
5. Эффективное муниципальное управление и формирование гражданского общества	Муниципальная программа города Тамбова "Обеспечение деятельности, совершенствование транспортного обслуживания администрации города Тамбова, органов администрации города Тамбова и иных организаций, содержания, ремонта и управления техническим обслуживанием объектов муниципальной собственности, используемых органами местного самоуправления города Тамбова и иными муниципальными организациями города Тамбова" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 14.11.2013 N 9641
	Муниципальная программа города Тамбова "Эффективное управление финансами и оптимизация муниципального долга" на 2014 - 2020 годы	утверждена постановлением администрации города Тамбова от 31.12.2013 N 11503

Реестр не является исчерпывающим. Он будет корректироваться и пополняться программами в соответствии с корректировкой задач развития города (раздел 1.6 Стратегии), в процессе мониторинга Стратегии (раздел 1.5.2 Стратегии).

Базой для создания такого реестра программ являются:

сложившиеся направления науки, активно развивающиеся в городе, и его агломерации и связанная с ними сфера научных услуг на основе высоких уникальных технологий, в том числе в сфере сельского хозяйства;

широко известный в стране и мире высокий уровень искусства Тамбова, представленный талантливыми театральными и филармоническими коллективами, богатым художественным творчеством;

мощный образовательный комплекс;

широкое внедрение современных средств связи, быстро растущий активный телекоммуникационный рынок;

музыкальная педагогика, имеющая мировое признание;

центры оптовой торговли региона, естественно возникшие в городе;

наличие развитой финансовой инфраструктуры.

Помимо достижения конкретных целей, определенных для каждой программы, их разработка должна обеспечить создание единой нормативной базы, формирование системы межотраслевой координации, совершенствование методов управления, рациональное использование материальных ресурсов, оптимальное использование интеллектуального потенциала города, рост активности и инициативы населения, развитие системы стратегического партнерства. Технология разработки конкретных программ и механизмов контроля процессов их выполнения должны выполняться на основе инжиниринговых подходов и соответствовать методикам технико-экономического обоснования проектируемых систем, принятым в Российской Федерации.

При разработке годовых планов социально-экономического развития, которые служат основой для разработки бюджета города, в них должны включаться мероприятия, связанные с решением стратегических задач Стратегии, и мероприятия, необходимые для реализации программ развития. Уровень реализации Стратегии и программ должен выявляться в процессе непрерывного мониторинга реализации Стратегии и программ.

Реализация поставленных стратегических целей и стратегических задач будет осуществляться как с применением уже существующих, так и с помощью новых эффективных, по опыту международной и общероссийской практики, механизмов.

Еще одним механизмом реализации Стратегии является система нормативных правовых актов, регламентирующих ее реализацию. В этой связи представляется необходимым принятие Постановление Администрации города Тамбова "О мониторинге показателей социально-экономического развития города Тамбова".

Большинство механизмов реализации Стратегии призваны обеспечить создание устойчивой бизнес-среды, способствующей развитию бизнеса и привлечению дополнительных инвестиций в экономику города, к числу которых относятся технопарк и агентство муниципального развития.

Организация эффективно работающих кластеров - важный механизм повышения конкурентоспособности предприятий Тамбова.

Необходимым условием обеспечения устойчивого экономического роста является дальнейшее проведение административной и бюджетной реформ.

1.5.1. Совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города Тамбова

Программно-целевое бюджетирование как инструмент эффективной системы бюджетного планирования заключается в обеспечении взаимосвязи между выделяемыми бюджетными ресурсами и ожидаемыми результатами их использования в соответствии с установленными приоритетами государственной политики, что позволит существенно повысить результативность

бюджетных расходов, обеспечить эффективный контроль за распределением бюджетных средств, повысить мотивацию муниципальных служащих на достижение запланированных целевых показателей социально-экономического развития города Тамбова.

Совершенствование программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления города Тамбова предполагает:

создание механизмов, направленных на обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования;

осуществление целеполагания бюджетных расходов с обеспечением проведения последующего мониторинга достижения заявленных целей;

применение государственных программ как инструмента повышения эффективности бюджетных расходов, формирование "программного" бюджета, разработка соответствующей нормативной правовой основы и внесение изменений в действующие акты.

Как определено Бюджетным кодексом Российской Федерации, "в федеральном бюджете, бюджете субъекта Российской Федерации, местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном соответственно правительством Российской Федерации, высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией". При этом целевые программы являются инструментом экономической политики, а ведомственные - инструментом бюджетного управления (планирования, отчета, анализа) органов исполнительной власти соответствующего уровня.

Именно программно-целевой подход к решению задач бюджетной сферы представляется актуальным в настоящее время, поскольку его реализация в полном объеме позволит создать возможность принципиального качественного улучшения муниципальной бюджетной политики.

Интеграция стратегического и бюджетного планирования означает реализацию системных процессов организации деятельности органов местного самоуправления города Тамбова и исполнительных органов государственной власти Тамбовской области по программно-целевому принципу.

В период 2009 - 2011 годов Администрацией города Тамбова приняты базовые нормативные правовые документы, регулирующие правоотношения по данному направлению:

Порядок по разработке, утверждению и реализации городских целевых программ (утвержден Постановлением Администрации города Тамбова от 15.04.2009 N 2718 "Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации городских целевых программ");

Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ (утверждено Постановлением Администрации города Тамбова от 23.01.2009 N 358 "Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ");

Положение о порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы городского округа - город Тамбов (утверждено Постановлением Администрации города Тамбова от 25.05.2011 N 3491 "Об утверждении Положения о порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы городского округа - город Тамбов");

Перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов Администрации города Тамбова (утвержден Постановлением Администрации города Тамбова от 22.02.2011 N 1251 "Об оценке эффективности деятельности органов администрации города Тамбова").

В 2011 году Администрацией города Тамбова проведена работа по разработке новых городских и ведомственных целевых программ, а также корректировке реализуемых программ, результаты которой позволили осуществить планирование ощутимой доли расходов городского бюджета программно-целевым методом, в том числе использовать в практике городского планирования инструмент ведомственных программ.

В среднесрочной перспективе, в рамках продолжения работы по формированию городского бюджета на основе программно-целевого принципа, Администрации города Тамбова необходимо провести комплекс соответствующих мероприятий:

продолжить разработку ведомственных целевых программ, ориентированных на показатели неохваченных сфер социально-экономического развития города, таких как молодежная политика, физическая культура и спорт, социальная защита и охрана здоровья населения, соответствующими

органами местного самоуправления;

продолжить разработку докладов о результатах и основных направлениях деятельности Администрации города Тамбова. Оценка деятельности Администрации города Тамбова и ее органов в целом и конкретных сотрудников будет проводиться по итогам достижения запланированных целевых показателей. Система мотивации персонала и фонд оплаты труда будут привязаны к выполнению заявленных планов;

продолжить совершенствование нормативной правовой базы, направленной на организацию деятельности органов местного самоуправления города Тамбова в соответствии с программно-целевым принципом формирования городского бюджета;

внести изменения в [Порядок](#) по разработке, утверждения и реализации городских целевых программ (утвержден Постановлением Администрации города Тамбова от 15.04.2009 N 2718) и в [Положение](#) о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ (утверждено Постановлением Администрации города Тамбова от 23.01.2009 N 358);

разработать Положение о разработке докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования и Методику оценки эффективности реализации краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ развития в городе Тамбове;

провести работу по конкретизации дерева стратегических целей, подцелей, задач Администрации города с доведением его до уровня задач и мероприятий подведомственных муниципальных учреждений.

В долгосрочной перспективе планируется введение системы, позволяющей оценивать вклад главных распорядителей бюджетных средств городского бюджета в достижение целей и задач социально-экономического развития города Тамбова.

В результате внесения изменений в нормативную правовую базу города процесс разработки долгосрочных и ведомственных целевых программ будет соответствовать следующим принципам:

формирование программ исходя из основных целей и задач Стратегии социально-экономического развития города Тамбова на период до 2020 года, а также и иных стратегических документов;

установление двух типов конечных результатов, характеризующих удовлетворение потребностей внешних потребителей, и непосредственных результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг, прогнозируемых при заданных условиях;

охват программами всех сфер деятельности органов местного самоуправления и, соответственно, большей части бюджетных ассигнований, других материальных ресурсов, находящихся в их распоряжении, а также интеграция регулятивных (правоустанавливающих, правоприменительных и контрольных) и финансовых (бюджетных, налоговых, имущественных, долговых) инструментов для достижения целей программ;

проведение регулярной оценки эффективности реализации долгосрочных и ведомственных целевых программ, в том числе проведение внешней экспертизы, оценки их вклада в решение вопросов модернизации и инновационного развития экономики города с механизмом корректировки программ по фактически достигнутым результатам;

установление ответственности компетентных должностных лиц в случае неэффективной реализации программ.

Следуя основной цели муниципальной политики - повышения качества бюджетного процесса и финансового менеджмента в сфере межбюджетных отношений при принятии решений о предоставлении региональной финансовой поддержки, необходимо соблюдать принцип "встраиваемости" муниципальной политики в финансовую систему Тамбовской области.

Основной риск при решении данной задачи связан с отсутствием необходимых правовых основ в бюджетном законодательстве.

Реализация Стратегии предполагает ее организационное, информационное, техническое, правовое и финансовое обеспечение. Разработка такого обеспечения будет производиться с учетом местной специфики. Ведение мониторинга Стратегии будет осуществляться органами местного самоуправления Тамбова. Информационный фонд мониторинга Стратегии будет представлять собой накопленные данные об экономической и социальной обстановке, справочные материалы, сведенные в статистические регистры и базы данных.

1.5.2. Методика мониторинга и оценки реализации Стратегии

Одним из основных правил стратегического планирования является оценка. Оценка должна непрерывно сопровождать реализацию планов и проектов, чтобы сделать возможным их текущую корректировку.

Важным организационным условием для создания системы мониторинга является упорядочение и координация деятельности по формированию первичных данных.

Наличие структурированного системного мониторинга могло бы заметно поднять престиж города Тамбова, усилить объективность, значимость и научную доказательность предлагаемых решений в области муниципального регулирования территориального развития.

Мониторинг социально-экономического развития города Тамбова (далее - Мониторинг) - оценка, прогноз, система наблюдения и анализа экономической и социальной обстановки, складывающейся на территории, а также постановка рекомендаций по принятию рациональных управленческих решений. Предметом Мониторинга являются ситуации и муниципальные проблемы, описываемые количественными, качественными, статическими (одномоментными) или динамическими (за несколько периодов) параметрами.

Организация Мониторинга входит в состав функциональных подсистем системы Администрации города Тамбова наряду с организацией маркетинговой деятельности, эффективного предпринимательства, финансовой деятельности, программной деятельности и контролем за выполнением решений.

Организация процесса мониторинга требует определить:

сущность, задачи, основные принципы организации мониторинга;

основные направления мониторинга (качество жизни, социально-экономический потенциал города и эффективность его использования, ход реформ, вклад города в решение областных, межмуниципальных и федеральных проблем);

систему инструментов Мониторинга - перечень показателей, периодичность их сбора и источники информации;

техническое обеспечение Мониторинга - рекомендации по выбору средств вычислительной техники, использованию каналов связи;

организационно-экономический механизм реализации Мониторинга в городе;

экспортно-импортный потенциал города;

потенциал рыночной инфраструктуры города;

административно-управленческий потенциал, характеризующий возможности улучшения деятельности всех составляющих системы Администрации города Тамбова.

Главная цель функционирования системы Мониторинга состоит в обеспечении органов местного самоуправления Тамбова полной, своевременной и достоверной информацией о процессах, протекающих в различных сферах экономики, о складывающейся социальной ситуации, при реализации Стратегии.

Основные принципы организации Мониторинга:

целенаправленность - вся система рационального мониторинга должна быть ориентирована на решение конкретных управленческих задач;

системный подход - рассмотрение города Тамбова как подсистемы более крупной общественной системы, исследование связей его с другими территориальными звеньями;

комплексность - мониторинг отдельных сфер и направлений развития города Тамбова должен осуществляться во взаимосвязи друг с другом; необходимо осуществлять последовательное решение всей совокупности задач Мониторинга по каждому из его направлений;

непрерывность в наблюдении за объектом;

периодичность снятия информации о происходящих изменениях;

сопоставимость применяемых показателей Мониторинга во времени и другие.

Главная задача Мониторинга состоит в создании надежной и объективной основы для выработки обоснованной муниципальной политики регулирования города и для определения ее приоритетов. Для достижения этой задачи система Мониторинга обеспечивает учет, сбор, анализ и

распространение информации правового, экономического, социального и политического характера на уровне муниципальных образований.

1.6. Корректировка целей и методов их достижения

Администрация города Тамбова осуществляет стратегический контроль реализации Стратегии по результатам мониторинга и вносит на рассмотрение Тамбовской городской Думы предложения о корректировке Стратегии в установленном порядке.

Основаниями внесения предложений о корректировке Стратегии являются:

значительное изменение внутренних и внешних условий социально-экономического развития города Тамбова и (или) Тамбовской области (т.е. данные среднесрочного прогноза социально-экономического развития города);

принятие новых редакций документов стратегического и территориального планирования Тамбовской области, реализация которых существенно отразится на достижении целевых показателей Стратегии;

изменение стратегических планов основных участников подготовки Стратегии, реализация которых существенно отразится на достижении целевых показателей Стратегии;

отчеты о выполнении целевых программ социально-экономического развития города;

истечение периода в 5 лет с даты утверждения Стратегии.

Корректировка предполагает внесение изменений в существующую нормативно-правовую базу по мере необходимости.

1.7. Стратегический контроль

В рамках стратегического контроля будет обеспечено выполнение следующих функций: организации мониторинга, анализа результативности и эффективности выполнения стратегии, а также бенчмаркинга [<1>](#).

<1> См. Глоссарий.

Целью мониторинга является сравнение статистических и иных показателей социально-экономического развития города с целевыми индикаторами, намеченными в стратегии: применение различных методов анализа; осуществление текущего прогнозирования и формирование муниципальной управленческой отчетности.

Анализ результативности и анализ эффективности (соизмерение полученных результатов с затратами) планируется проводить на регулярной основе по итогам года.

Анализ результативности строится на оценке уровня достижения целевых индикаторов стратегии. Для анализа эффективности необходимо, прежде всего, разработать методики оценки эффективности бюджетных расходов муниципального образования.

Внедрение системы бенчмаркинга нацелено на выявление и использование лучшего Российского и зарубежного опыта муниципального управления. Функции бенчмаркинга планируется закрепить за комитетом по инвестициям и стратегическим проектам Администрации города Тамбова. Одним из возможных подходов к использованию бенчмаркинга является участие в различных рейтингах и оценках качества систем управления, поскольку любые общественные оценки, рейтинги и конкурсы делают процесс муниципального управления более прозрачным и эффективным.

2. Анализ социально-экономического развития города Тамбова

2.1. Благополучие жителей

К началу 2011 г. численность населения г. Тамбова с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения 2010 г. составила 280,4 тыс. человек. За последние десять лет численность населения сократилась на 15,7 тыс. человек, или на 5,3%.

Рождаемость является одним из главных факторов воспроизводства населения. В последнее десятилетие наблюдается тенденция к ежегодному увеличению рождаемости (кроме 2005 - 2006 гг.). Вступление в силу Федерального [закона](#) от 29.12.2006 N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" способствовало увеличению рождаемости в областном центре. Так, в 2007 г. коэффициент рождаемости на 1000 человек населения увеличился и составил 8,8 против 8,0 в 2006 г., а в 2009 г. - 9,0, в 2010 г. - 9,6.

Смертность населения остается одной из самых болевых медико-демографических проблем социального развития общества и является главным фактором сокращения численности населения. В 2010 г. число умерших уменьшилось на 451 человека, общий коэффициент смертности составил 15,3 (в расчете на 1000 человек населения) против 15,6 в 2000 г.

Потери численности населения от смертности наблюдаются в разных возрастных категориях, но в основном в трудоспособном возрасте (в первую очередь среди мужского населения).

На динамику смертности заметное влияние оказывает процесс старения населения, доля населения старше трудоспособного возраста увеличилась с 21,1% на начало 2001 г. до 24,2% на начало 2010 г. Численность трудоспособного населения ежегодно сокращается. На начало 2010 года она составила 174,3 тыс. человек (62,8% от общей численности) и уменьшилась по сравнению с началом 2001 г. на 11,1 тыс. человек. Смертность населения в трудоспособном возрасте составляет 22,1% от общей смертности, из расчета на 1000 трудоспособного населения сложился показатель 5,0 (2009 - 4,9). В структуре смертности лиц в возрасте от 20 до 60 лет 81% приходится на мужчин. Причем у мужчин в возрасте от 20 до 40 лет основная доля причин смертей - травмы и отравления, а в возрастной группе от 41 до 60 лет - болезни системы кровообращения.

В течение последних десяти лет в городе наблюдается тенденция к постепенному снижению убыли населения за счет увеличения рождаемости и снижения смертности. В то же время сохраняется превышение числа умерших над числом родившихся. В 2001 г. число умерших в 2,1 раза превысило число родившихся, в 2010 г. - в 1,6 раза, то есть наметились позитивные тенденции, хотя о преодолении процесса депопуляции населения речь пока не идет.

Немаловажную роль в демографической ситуации играет миграция населения. Миграционный приток населения из стран СНГ отчасти компенсирует естественные потери населения. С 2008 г. наблюдается миграционный прирост населения: в 2010 г. он составил 1186 человек.

В последнее время более благополучная ситуация складывается в брачно-семейных отношениях. На 1000 заключенных браков в среднем приходится 445 разводов, тогда как в 2000 г. их приходилось 692. Число браков в 2010 г. по сравнению с 2000 г. увеличилось на 27,2%, коэффициент брачности составил 11,0, в 2000 г. - 8,1. Число разводов уменьшилось на 18,1%, коэффициент разводимости составил 4,9, в 2000 г. - 5,6.

В последние годы значительное внимание уделяется повышению качества образования и его базовому звену - основной общеобразовательной школе, модернизация которой предполагает ориентацию на развитие личности учащегося, его познавательных и созидательных способностей.

Строительный комплекс, во многом определяющий уровень развития экономики и общества в целом, в последние годы является одним из наиболее динамично развивающихся сегментов экономики г. Тамбова. За последние 10 лет объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство", вырос в 4,5 раза (в сопоставимых ценах).

В 2010 г. объем работ, выполненных по чистому виду деятельности "Строительство", по полному кругу организаций составил 8295,3 млн.руб., или 46,3% от общего объема работ по области.

За последние годы в городе активно развивалось жилищное строительство. За 10 лет в областном центре введено в эксплуатацию за счет всех источников финансирования около 2 млн.кв.м жилья, появились новые улицы и благоустроенные микрорайоны Московский и Радужное, продолжилось возведение элитного и улучшенного жилья в центральной и южной частях города.

Основным стимулом роста жилищного строительства явилось развитие ипотечного кредитования и реализация федеральных целевых программ по строительству и приобретению жилья для определенных категорий граждан.

В 2010 г. в городе построено за счет всех источников финансирования 2959 квартир общей

площадью 294,8 тыс.кв.м (включая пристройки), что составляет 51,8% общего ввода жилья по области. По сравнению с предыдущим годом ввод жилья в городе возрос на 3,1% (на 8,8 тыс.кв.м).

Из года в год увеличиваются размеры, улучшаются планировка и благоустройство вводимых квартир.

За 10 лет введены в эксплуатацию 261 многоквартирный и 4,2 тысячи индивидуальных жилых домов.

В расчете на 1000 человек населения города в 2010 г. введен в эксплуатацию 1051 кв.м жилья против 520 кв.м в среднем по области. Среди областных городов регионов ЦФО г. Тамбов занимает по данному показателю первое место.

Из объектов непроизводственного назначения за последнее десятилетие в городе введены в действие: общеобразовательные учреждения на 1,6 тыс. ученических мест, амбулаторно-поликлинические учреждения - на 0,9 тыс. посещений в смену, больничные учреждения - на 0,8 тыс. коек, дома-интернаты для ветеранов труда на 100 мест, площади учебно-лабораторных зданий вузов на 14,8 тыс.кв.м, инновационный бизнес-инкубатор, первый в городе подземный переход и другие.

Уделялось внимание строительству культовых сооружений: введены в действие здания епархии, церкви Христа Спасителя.

Из важнейших производственных мощностей и объектов за последнее десятилетие в городе осуществлен ввод в действие: газотурбинной ТЭЦ, мощностей по производству лаков и красок на 5,73 тыс. тонн в год, красителей синтетических на 0,60 тыс. тонн в год, смол синтетических на 7,70 тыс. тонн, бетона и раствора соответственно по 10,0 тыс.м³, трикотажных изделий на 0,09 млн. шт., кондитерских изделий на 8,5 тыс.т.

В последние годы активно ведется строительство и ввод в действие современных торговых предприятий, таких как "Палладиум", "Эльдорадо", "Континент", "Фестиваль-парк", "Апельсин", "Магнит", "Линия", "Реал", позволяющих повысить уровень обслуживания населения и улучшающих внешний вид города. В 2010 году в городе открыты такие крупные предприятия торговли, как супермаркет "Огонек" (торговая площадь 1180,2 кв.м, 54 рабочих места), супермаркет "Росинка" (торговая площадь 450 кв.м, 47 рабочих мест), супермаркет ООО "Пятачок плюс" (торговая площадь 1244,5 кв.м, 30 рабочих мест), магазин "Дачник" (торговая площадь 438 кв.м, 17 рабочих мест), магазин "Каприз. Леди и Джентльмен" (торговая площадь 350 кв.м, 6 рабочих мест), магазин "Магнит" ЗАО "Тандер" (торговая площадь 230 кв.м, 15 рабочих мест), магазин "РЕТ" ООО "Лайн" (торговая площадь 220 кв.м, 15 рабочих мест).

Оборот общественного питания увеличился на 7,9% по сравнению с аналогичным периодом 2009 года и составил 1290,6 млн. рублей. Это 59,3% в областном обороте общественного питания.

В расчете на одного жителя города оборот общественного питания составил 4654 рубля. По этому показателю город Тамбов занимает 1 место среди других городов области.

Торговля - важнейшая сфера любого развитого государства. Находясь в центре экономической жизни, она является связующим звеном между сельским хозяйством, промышленным производством и населением.

На протяжении последних десяти лет торговля в городе Тамбове находилась в фазе стабильного подъема, индекс физического объема в 2010 г. по сравнению с 2000 г. вырос в 2,8 раза. Среднегодовой темп роста за этот период составил 110,9%.

Розничную торговлю города, как и области в целом, в настоящее время формируют два канала реализации потребительских товаров: это торговые предприятия, а также универсальные и специализированные рынки.

Если в период экономических реформ роль универсальных и специализированных рынков ежегодно возрастала и в 2000 г. их доля составила максимальный объем 55,2%, то, начиная с 2004 г., происходит переориентация населения с рынков к цивилизованной торговле в магазинах. В 2010 г. по сравнению с 2000 г. их доля в общем обороте розничной торговли сократилась в 4,0 раза.

Согласно данным Тамбовстата за 2010 год оборот розничной торговли по всем каналам реализации составил 55,5 млрд.руб., что выше уровня 2009 года в сопоставимых ценах на 5,9% (по Тамбовской области - 4,1%). Доля города Тамбова в обороте розничной торговли Тамбовской области составила 56,5% (в 2009 году - 55,5%).

В настоящее время в розничной торговле города происходят не только количественные, но и

качественные изменения, направленные на увеличение доли организованного сектора. Происходит смена направления развития в торговом сегменте: реконструируются уже имеющиеся старые магазины и помещения различного назначения под новые торговые площади, ведется строительство современных торговых центров. Самыми крупными реализованными проектами в сфере торговли стали гипермаркеты "Линия" и "Реал", супермаркет "Магнит", ТЦ "Глобус", "Башня", "Москва", "Улей", "Стройдепо". Все торговые центры обладают развитой инфраструктурой, которая обеспечивает комфортное нахождение в центрах как для арендаторов, так и для посетителей. К услугам арендаторов предлагаются не только качественные торговые площади, но и удобные офисные помещения. Все современные торговые центры предлагают хороший сервис, большой и разнообразный выбор товаров.

В городе создаются все условия для дальнейшего развития торговли: введена работа магазинов в круглосуточном режиме, без перерыва и выходных. Крупные торговые центры предлагают дополнительные услуги при продаже товаров: продажа товаров в кредит, доставка и установка крупногабаритных товаров, почти все магазины торгуют методом самообслуживания, проводятся различные рекламные акции, дегустация товаров.

Ежегодно расширяется розничная торговая сеть, чему также способствует развитие малого бизнеса. За последние годы малый бизнес укрепил свои позиции: если в 2000 г. на долю субъектов малого предпринимательства в общем обороте розничной торговли приходилось 24,0%, в 2005 г. - 41,0%, то в 2010 г. - уже 70,8%.

В связи с ростом количества магазинов основную часть оборота розничной торговли города обеспечивают торгующие организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в стационарной торговой сети (вне рынка). За последние десять лет их удельный вес увеличился в 2 раза и в 2010 г. составил 86,2%, а объем продаж в торгующих организациях за этот период возрос в 5 раз - 47,8 млрд. рублей.

В качестве индикатора потребительских предпочтений следует отметить изменение товарной структуры оборота розничной торговли: соотношение пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия, и непродовольственных товаров. За последнее десятилетие наблюдается снижение доли непродовольственных товаров: если в 2000 г. она составляла 68%, то в 2010 г. снизилась до 51%.

До 2009 г. по городу наблюдался ежегодный рост объемов продажи как по пищевым продуктам, включая напитки и табачные изделия, так и по непродовольственным товарам. Однако последствия экономического кризиса, начавшегося в конце 2008 г., отразились на темпах продажи непродовольственных товаров. В 2009 г. по отношению к 2008 г. снижение составило 9,1% (в сопоставимых ценах).

В 2010 г. ситуация стабилизировалась и, по сравнению с предыдущим годом, наблюдался рост оборота розничной торговли непродовольственных товаров на 6,7%.

Насыщенность потребительского рынка товарами в последние годы носит устойчивый характер. Ассортимент основных продуктов питания и непродовольственных товаров ежегодно расширяется.

Одним из критериев оценки развития розничной торговли является показатель - оборот розничной торговли на душу населения. В среднем на одного жителя города оборот розничной торговли в 2010 г. составил 197,9 тыс. рублей, против 179,4 тыс. рублей в 2009 г. (по области - 89,8 тыс. рублей и 82,2 тыс. рублей соответственно).

В настоящее время оптовая торговля является довольно обширной областью предпринимательской деятельности. Ее значение определяется тем, что осуществляется постоянно возобновляемый процесс купли-продажи товаров; удовлетворяется покупательский спрос; реализуется главная цель бизнеса - формируется прибыль торговых предприятий и организаций.

Начиная с 2005 г. основной объем оборота оптовой торговли предприятий и организаций города всех видов экономической деятельности, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, формируют оптовые организации (чуть более 90%). Помимо организаций оптовой торговли перепродажу продукции осуществляют организации других видов экономической деятельности: обрабатывающие производства, строительство, розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами, торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт, транспорт и связь, операции с

недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг и др.

С 2005 г. по 2010 г. оборот оптовой торговли всех хозяйствующих субъектов города, не относящихся к малому предпринимательству, вырос в 2,1 раза в сопоставимых ценах, в том числе оптовых организаций - в 2,0 раза. За этот период индекс физического объема оборота оптовой торговли опускался ниже стопроцентного уровня только дважды (в 2007, 2009 годах).

На ситуацию, сложившуюся в 2009 г., когда оборот оптовой торговли предприятий и организаций всех видов экономической деятельности сократился на 13,3%, а по оптовым организациям - на 11,3%, существенное влияние оказали последствия экономического кризиса, начавшегося в стране в конце 2008 г.

Однако уже в начале 2010 г. в оптовой торговле вновь стала намечаться тенденция роста, в результате чего оборот оптовой торговли всех организаций города, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, по сравнению с предыдущим годом возрос на 38,0% (в сопоставимых ценах) и достиг 38,8 млрд. рублей, по оптовикам - на 41,7%, составив при этом 35,0 млрд. рублей.

Сфера услуг в настоящее время является одной из самых перспективных и быстро развивающихся. Ее активный рост обусловлен рядом факторов, прежде всего высокой степенью зрелости экономики и ростом уровня жизни населения.

В современных условиях сфера услуг значительно расширилась. Появились услуги, присущие рыночной экономике: аудиторские, рекламные, консалтинговые, лизинговые, информационно-компьютерные и другие услуги, потребителями которых выступают, главным образом, предпринимательские структуры. Рынок услуг для населения дополнился риелторскими и оценочными услугами.

На сегодняшний день этот сектор экономики призван повысить степень комфортности проживания населения, увеличить долю свободного времени и, следовательно, создать возможности для всестороннего гармоничного развития личности.

В 2010 г. объем платных услуг, оказанных населению города коммерческими и некоммерческими предприятиями (без субъектов малого предпринимательства), составил 10211,9 млн. рублей. По сравнению с 2009 г. объем платных услуг в сопоставимых ценах увеличился на 11,0%.

Преобладающая часть организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Тамбовской области, находится в областном центре, где больше источников трудовых и сырьевых ресурсов, шире потребительский рынок. Так, на 1 января 2011 года в г. Тамбове сосредоточено 9070 организаций, или 47,6% от общего количества организаций.

За последние десять лет количество организаций города увеличилось в 1,6 раза.

Основная часть организаций города по состоянию на 1 января 2011 г. зарегистрирована по таким видам экономической деятельности, как оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования - 33,6%; операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг - 21,9%; строительство - 10,4%; обрабатывающие производства - 8,2%; предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг - 8,1%.

Наиболее динамично развивающимся сектором экономики города является связь.

За последние десять лет в областном центре обеспечен ввод в действие 292,5 тыс. номеров подвижной радиотелефонной связи, увеличены мощности АТС на 46,4 тыс. номеров.

В 2000 г. число телефонных аппаратов сети общего пользования составило 95,2 тысячи, а к 2009 г. их количество увеличилось на 12,2% и достигло 106,8 тысячи.

Число домашних телефонных аппаратов увеличилось в 2009 г. по сравнению с 2000 г. на 11,9% и составило 91,1 тысячи. На 1000 человек населения в городе приходилось на конец 2009 г. 328 штук квартирных телефонных аппаратов сети общего пользования против 219 в среднем по области.

За последнее десятилетие в областном центре успешно развивается подвижная радиотелефонная связь. Ее услуги стали неотъемлемой частью современного бизнеса и индивидуальных пользователей. Услуги подвижной сухопутной связи в городе предоставляют такие операторы, как "Центр-Телеком", "МТС", "Билайн", "Мегафон" и "Теле-2". Ими предоставляются как традиционные услуги связи - доступ в Интернет, услуги ISDN, так и новые - видеотелефонная связь, конференц-связь, дополнительные виды обслуживания на базе

современных цифровых станций, что позволило повысить качество и расширить спектр предоставляемых услуг.

Телевидение в последние годы получило новое развитие. Охват населения телевизионным вещанием в 2009 г. составил 100%. В жизнь горожан вошло кабельное телевидение.

С развитием телекоммуникационных систем число радиотрансляционных точек ежегодно сокращается. В связи с переходом на беспроводное вещание число трансляционных радиоточек сократилось в 2009 г. по сравнению с 2000 г. в 2,3 раза и составило 18,0 тысяч.

На конец 2009 г. государственные и коммерческие программы радио имело возможность слушать все население областного центра.

Анализ структуры организаций города в разрезе организационно-правовых форм за последние десять лет показывает ежегодное увеличение количества коммерческих юридических лиц. Так, на начало 2011 г. их количество возросло по сравнению с началом 2001 г. на 74,0%. Значительную долю коммерческих организаций составляют общества с ограниченной ответственностью (94,4%), за этот период их количество увеличилось в 3,2 раза.

За последнее десятилетие количество некоммерческих юридических лиц возросло на 50%. Почти треть некоммерческих организаций приходится на товарищества собственников жилья. Их количество увеличилось с 5 организаций на 1 января 2001 г. до 551 на 1 января 2011 г. Этому способствовала реформа жилищно-коммунального хозяйства и принятие Жилищного кодекса Российской Федерации, который подробно регламентирует деятельность ТСЖ как один из способов управления многоквартирными домами. Общественные и религиозные организации (объединения) составляют 21,7% некоммерческих организаций города, бюджетные учреждения - 19,8%.

По сравнению с 1 января 2001 г. доля коммерческих организаций на 1 января 2011 г. увеличилась на 4,0 процентных пункта, в то время как доля некоммерческих организаций снизилась на 2,2 процентного пункта.

Число филиалов, представительств и иных неюридических лиц на начало 2011 г. увеличилось по сравнению с началом 2001 г. на 5,1%, однако доля их по-прежнему незначительна - всего 3,4% (на начало 2001 г. - 5,4%).

В структуре организаций города в разрезе форм собственности в период с 2000 по 2010 годы просматривается тенденция увеличения доли частной формы собственности наряду с сокращением государственной и муниципальной.

Так, организации частной формы собственности на 1 января 2011 г. составили 86,7% от общего количества организаций города (на 1 января 2001 г. - 69,3%). Доля государственной собственности за этот период уменьшилась в 1,6 раза и составила на 1 января 2011 г. 3,7% (против 6,1% на начало 2001 г.), доля муниципальной формы собственности сократилась с 5,4% до 2,1%.

Диаграмма 1. Структура оборота предприятий и организаций в действующих ценах по видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) (в процентах)

Не приводится.

За период с 2005 по 2010 г. наблюдается увеличение количества индивидуальных предпринимателей.

По состоянию на 1 января 2011 г. в г. Тамбове учтено 8727 индивидуальных предпринимателей, прошедших государственную регистрацию (перерегистрацию) в территориальных органах Федеральной налоговой службы России, что составляет 31,2% от их общего количества в области. На эту же дату в городе на 1000 человек населения приходился 31 индивидуальный предприниматель (в области - 26). Наиболее привлекательной сферой деятельности для индивидуальных предпринимателей является оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (67,9% от общего количества зарегистрированных предпринимателей города).

Жизнедеятельность населения и производственных объектов в городе обеспечивает жилищно-коммунальное хозяйство.

Жилищный фонд областного центра ежегодно увеличивается. На конец 2010 г. общая площадь жилых помещений составила 6,4 млн.кв.м и за последние 10 лет выросла на 847,5 тыс.кв.м (на 15,2%). Число квартир в городе увеличилось с 2001 г. по 2010 г. на 3,9 тысячи (на 3,5%).

Начиная с 2002 г. ежегодно наблюдалось увеличение средней обеспеченности населения жильем. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, в 2010 г. увеличилась по сравнению с 2001 г. на 21,8% и составила 22,9 кв.м.

Повысился уровень благоустройства жилищного фонда, который обеспечивает комфортность жилищ и техническую доступность коммунальных услуг для потребителей.

За последние 10 лет увеличилась общая площадь жилищного фонда, оборудованная водопроводом, канализацией, центральным отоплением, газом, ваннами (душем). Доля комплексно благоустроенного жилья (оборудованного одновременно водопроводом, водоотведением (канализацией), отоплением, газом, ваннами (душем) в общей площади жилищного фонда в 2010 г. составила в городе 77,7% против 76,8% в 2005 г.

После принятия Федерального [закона](#) от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде реформирования жилищно-коммунального хозяйства", в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания граждан, повышения качества реформирования жилищно-коммунального хозяйства, формирования эффективных механизмов управления жилищным фондом, внедрения ресурсосберегающих технологий, в городе действует программа капитального ремонта жилищного фонда за счет средств Фонда.

С 2008 г. по 2010 г. из Фонда реформирования было выделено г. Тамбову 1178,0 млн. рублей (в 2008 г. - 428,7 млн. рублей, 2009 г. - 600,9 млн. рублей, 2010 г. - 148,4 млн. рублей).

В 2010 г. за счет Фонда и других программ в г. Тамбове отремонтирован 51 многоквартирный дом. Общие затраты на капитальный ремонт жилищного фонда составили 158,9 млн. рублей, из них на ремонт и замену строительных конструкций - 12,1 млн. рублей, ремонт и замену инженерного оборудования - 89,0 млн. рублей, ремонт фасадов - 20,1 млн. рублей, ремонт крыши и кровли - 36,6 млн. рублей. В многоквартирных домах было отремонтировано и заменено 11 единиц лифтового оборудования.

Несмотря на то, что в последние годы в городе ведется активное строительство жилья, жилищная проблема продолжает оставаться одной из наиболее острых социальных проблем.

На конец 2009 г. в городе на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях состояло 7,5 тыс. семей и по сравнению с 2000 г. их число снизилось на 3,6 тыс. семей (на 32,7%).

Из общего числа семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, молодые семьи составляли 19,6% (1473 семьи), в 2000 г. было 0,8% (90 семей).

Доля семей, получивших жилые помещения и улучшивших свои жилищные условия, незначительна и составляла ежегодно в 2002 - 2008 гг. не более 1% от числа семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (кроме 2007 г.).

В 2009 г. получили жилые помещения и улучшили свои жилищные условия 2,6%, или 162 семьи очередников, против 2,0% и 226 семей в 2000 г. соответственно.

Неотъемлемой частью жилищно-коммунальной сферы города является коммунальное хозяйство, где в настоящее время проводится реформа в целях повышения эффективности этого сектора экономики.

Коммунальное хозяйство представлено системой коммунального водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения.

Основным источником питьевого водоснабжения являются подземные воды, которые удовлетворяют 99,5% потребностей, и 0,5% приходится на поверхностные воды.

Протяжение уличной водопроводной сети за последние 10 лет увеличилось на 48,8 км и составило на конец 2010 г. 358,5 км.

Протяжение всей водопроводной сети города на конец 2010 г. составляет 673,0 км, в том числе водоводов - 114,6 км, уличной водопроводной сети - 358,5 км, внутриквартальной и внутридворовой сети - 199,9 км.

Общая протяженность уличных канализационных сетей увеличивается с каждым годом. Если в 2000 г. она составляла 145,5 км, то в 2010 г. - 188,5 км.

В 2010 г. 88,6 км (47,0%) уличных канализационных сетей и 66,9 км (11,8%) главных коллекторов нуждались в замене. За 2010 г. заменено 0,3 км канализационных сетей, в том числе

0,2 км - главных коллекторов, 0,1 км - уличной канализационной сети.

Жилищно-коммунальное хозяйство является одним из основных потребителей тепловой энергии.

За последние 10 лет уменьшилось число котельных, отпускающих тепло населению и бюджетофинансируемым организациям, за счет объединения малых и неэффективных котельных, проведения реконструкции жилищного фонда, в котором граждане устанавливают системы индивидуального отопления.

В 2010 г. источниками теплоснабжения отпущено своим потребителям 1926,0 тыс. Гкал тепловой энергии, что на 9,0% меньше уровня 2000 г.

За последние 10 лет доходы и расходы бюджета города возросли в 9 раз.

Основными статьями формирования доходов бюджета города за последние годы являлись: безвозмездные поступления (40 - 50%), налог на доходы физических лиц и налог на совокупный доход (20 - 25%).

Расходы бюджета города за период с 2000 г. по 2010 г. были направлены в основном на жилищно-коммунальное хозяйство (29 - 40%), на образование (26 - 30%), на социальную политику (около 14%).

Исполнение бюджета города за 2010 г. представлено следующим образом:

по доходам - в сумме 5013,6 млн. рублей, или 99,0% к утвержденному, и с ростом в 113,0% к объему поступлений в 2009 г. (больше на 576,3 млн. рублей);

по расходам - в сумме 5138,5 млн. рублей, или 95,9% к утвержденному (109,0% к объему расходов в 2009 г.).

Дефицит бюджета составил 124,9 млн. рублей.

К сожалению, за последние 10 лет городской бюджет остается дефицитным, несмотря на рост доходов, что снижает уровень возможностей органов местного самоуправления в разработке и реализации программ развития города.

Собственные доходы муниципалитета в общем объеме поступлений составили 4053,7 млн. рублей, или 80,9% (114,9% к уровню 2009 г.).

Диаграмма 2. Структура доходов бюджета г. Тамбова в 2010 году

Не приводится.

Оценка работы коммерческих организаций осуществляется по результатам их финансово-экономической деятельности, которая выражается в сумме полученной прибыли.

Конечный финансовый результат организаций города за последние десять лет характеризуется стабильностью в получении прибыли, лишь в 2003 г. был получен отрицательный сальдированный финансовый результат.

Финансово-экономический кризис 2008 г. также отразился на финансовом положении организаций города. В 2008 г. прибыль снизилась по сравнению с предыдущим годом на 19,8%, но уже в 2009 г. сумма полученной прибыли возросла более чем в 1,5 раза и составила 3109,2 млн. рублей. Удельный вес убыточных предприятий в 2009 г. составлял 19,9%: это самый низкий показатель за предыдущие семь лет. Наибольший объем прибыли (1798,1 млн. рублей) был получен организациями оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования.

По сравнению с 2000 г. доля убыточных организаций в общем числе организаций сократилась в 2 раза и в 2010 г. составила 24,0%.

Суммарная задолженность по обязательствам (кредиторская задолженность и задолженность по полученным кредитам банков и займам) организаций на конец 2010 г. составила 37299,7 млн. рублей, из нее просроченная - 500,0 млн. рублей, или 1,3% от общей суммы задолженности. Общая дебиторская задолженность составила 10768,6 млн. рублей, из нее просроченная - 749,5 млн. рублей, или 7,0% от общей суммы задолженности. На конец 2010 г. просроченная задолженность организаций по платежам в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды составляла 39,2 млн. рублей, или 8,0% от общей суммы

просроченной кредиторской задолженности. Превышение кредиторской задолженности над дебиторской в конце 2010 г. составляло 28,2%.

Число кредитных организаций, имеющих право на осуществление банковских операций, и их филиалов увеличилось на конец 2010 г. по сравнению с 2000 г. на 29,4%, с 2005 г. - на 57,1%.

Средний размер вклада в учреждениях сберегательного банка на конец 2010 г. возрос по сравнению с 2000 г. в 8,9 раза, с 2005 г. - в 2,5 раза соответственно.

В расчете на душу населения остатки вкладов в учреждениях сберегательного банка увеличились на конец 2010 г. по сравнению с концом 2000 г. в 14,8 раза, с концом 2005 г. - в 3,4 раза.

Оживление производственной деятельности на ряде предприятий и значительное улучшение ситуации в большинстве отраслей экономики в конце 90-х годов способствовало снижению численности безработных.

В 2010 г. к уровню 2000 г. число официально зарегистрированных безработных сократилось более чем на одну треть. Ежегодное сокращение численности безработных наблюдалось с 2002 г. до 2009 г., кроме 2005 г. Наибольшее количество безработных зарегистрировано в 2001 г. - 3,8 тыс. человек и в 2005 г. - 3,7 тыс. человек, самый низкий уровень отмечен в 2008 г. - 1,6 тыс. человек.

В 2009 г., в связи с финансово-экономическим кризисом, произошло увеличение количества высвобождаемых работников и численность официально зарегистрированных безработных возросла по сравнению с 2008 г. в 1,8 раза и составила 2,7 тыс. человек.

За 2010 г. экономическая ситуация несколько стабилизировалась, и на конец года численность граждан, не занятых трудовой деятельностью, зарегистрированных в государственном учреждении службы занятости населения г. Тамбова, составила 2222 человека, столько же имели официальный статус безработного, что составляет 27,5% от их общего количества в области. Пособие по безработице получал 1891 гражданин, или 85,1% от числа безработных.

Среди официально зарегистрированных безработных города значительная доля слабозащищенных в социальном плане людей, в частности женщин, на них приходится 64,0% безработных (в 2000 г. - 69,6%). Каждый пятый безработный - молодой человек до 30 лет (в 2000 г. - каждый четвертый).

Заявленная предприятиями и организациями в службу занятости г. Тамбова потребность в работниках на конец 2010 г. составила 2849 человек (на конец 2000 г. - 1437), из них 82,6% приходилось на рабочие профессии. Нагрузка незанятых граждан на одну заявленную вакансию по городу на конец 2010 г. составила 0,8 человек против 2,4 на конец 2000 г.

Средняя продолжительность безработицы в городе на конец 2010 г. составляла 6,41 месяца против 6,97 месяца на конец 2000 г.

Городской центр занятости постоянно ведет работу по оказанию помощи незанятому населению и высвобожденным работникам в получении профессии или изменении квалификации с учетом складывающегося спроса на рынке труда.

Нашли работу (доходное занятие) при посредничестве службы занятости в 2010 г. 2280 безработных против 4408 безработных в 2000 г. Из числа безработных граждан в 2010 г. окончили профессиональное обучение по направлению службы занятости 753 человека (в 2000 г. - 873 человека).

В целом по городу за период с 2000 по 2010 годы наблюдалось сокращение среднесписочной численности работников предприятий, организаций (без субъектов малого предпринимательства): в 2010 г. трудилось 96,7 тыс. человек, что на 29,1% и 7,8% меньше, чем в 2000 г. и 2005 г. соответственно.

В структуре занятости населения произошло перераспределение рабочей силы по видам экономической деятельности. Так, в 2010 г. по сравнению с 2005 г. сократилась доля занятых (на предприятиях и организациях без субъектов малого предпринимательства) в обрабатывающих производствах на 2,6%, операциях с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг - на 1,3%, строительстве - на 1,2%. Увеличение доли занятых наблюдалось в таких видах экономической деятельности, как государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование (с 13,8% в 2005 г. до 15,7% в 2010 г.); оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (с 4,7% до 5,7%); финансовая деятельность и предоставление социальных услуг на 0,9%

в каждом.

Основным источником роста денежных доходов работающего населения является заработная плата.

Просроченная задолженность по заработной плате организаций города наблюдалась в 2000 - 2006 гг. Наибольшая сумма задолженности отмечалась в 2000 г. - 63,0 млн. рублей. Начиная с 2007 г., по сведениям организаций, просроченная задолженность по заработной плате наблюдаемых видов экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства) отсутствовала.

За последние десять лет, начиная с 2000 г., наблюдался практически ежегодный рост уровня реальной (с учетом роста потребительских цен) заработной платы. При этом наибольший рост наблюдался в 2002 г. (на 33,7%). И только в 2009 г. отмечалось снижение уровня реальной заработной платы на 2,8%, которое было обусловлено финансово-экономическим кризисом и, как следствие, появлением на предприятиях и организациях неполной занятости.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций (без субъектов малого бизнеса) в 2010 г. составила 15440,1 рубля, что на 17,6% выше, чем в среднем по области по этому кругу предприятий.

По сравнению с 2009 г. номинальная заработная плата выросла на 9,7%, реальная - на 3,8%. В 2010 г. среднемесячная заработная плата обеспечивала 3,5 прожиточных минимума трудоспособного населения против 2,9 в 2005 г.

Среднегодовой темп роста реальной заработной платы работников предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) за последнее десятилетие (2000 г. = 1) по г. Тамбову составил 111,8% против 112,5% в среднем по области.

По-прежнему дифференциация заработной платы по видам экономической деятельности остается достаточно высокой. Так, наибольшая величина заработной платы в 3,9 раза превышает ее наименьшую.

Наиболее высокая заработная плата в 2010 г. отмечалась у работников финансовой деятельности, государственного управления и обеспечения военной безопасности; социального страхования и по производству и распределению электроэнергии, газа и воды. Наиболее низкой остается заработная плата работников гостиниц и ресторанов, по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг. В 2010 г. заработная плата работников образования и здравоохранения была на 25 - 35% ниже, чем в среднем по предприятиям и организациям города.

Одним из важнейших показателей, характеризующих социально-экономическое положение государства и изменение уровня жизни населения, является индекс потребительских цен (ИПЦ).

В 2001 - 2010 гг. наблюдалось замедление инфляционных процессов в потребительском секторе экономики. Так, индекс потребительских цен по области составил в 2010 г. 108,1% против 120,3% в 2000 г., в том числе: на продовольственные товары 11,8% против 17,7%, на непродовольственные товары 5,2% против 19,6%, услуги 6,7% против 35,7% соответственно.

Цены за последние десять лет по области на продовольственные товары (без алкогольных напитков) выросли в 3,1 раза, в том числе на плодоовощную продукцию (в 4,0 раза), макароны и крупяные изделия (в 3,4 раза), молоко и молочную продукцию, мясопродукты (в 3,0 раза каждая), рыбопродукты (в 2,9 раза).

Рост цен на продукты питания за 2010 г. отразился и на росте стоимости минимального набора.

В г. Тамбове стоимость минимального набора продуктов питания за декабрь 2010 г. сложилась в размере 2289 рублей против 661 рубля в 2000 г.

Среди областей ЦФО г. Тамбов в 2010 г. по данному показателю находился на 3 месте (места по регионам определены на основе ранжирования значения показателя в порядке возрастания).

2.2. Экономический потенциал

Одним из определяющих показателей экономического развития города является оборот предприятий и организаций, который характеризует объемы отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами и проданных товаров несобственного производства.

Оборот предприятий и организаций города (без субъектов малого предпринимательства) по хозяйственным видам экономической деятельности составил в 2010 г. 94,5 млрд. рублей, или 60,5% от общего оборота области. По сравнению с 2009 г. оборот увеличился на 17,5%, с 2005 г. - в 2,8 раза (в фактически действующих ценах соответствующих лет).

Структура оборота предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) города существенно изменилась. Доля отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, снизилась с 62,1% в 2005 г. до 43,2% в 2010 г., а доля проданных товаров несобственного производства возросла с 37,9% в 2005 г. до 56,8% в 2010 г.

Произошли изменения и в структуре оборота по видам экономической деятельности. Так, доля оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования возросла почти в 2 раза, а доля обрабатывающих производств, производства и распределения электроэнергии, газа и воды уменьшилась на 10,3 и 5,5 процентного пункта соответственно.

Одним из ведущих секторов экономики г. Тамбова является промышленность, динамичное развитие которой во многом определяет темпы экономического роста в целом по городу.

Промышленность города представлена обрабатывающими производствами, производством и распределением электроэнергии, газа и воды, здесь трудится 27,3% от среднегодовой численности занятых на предприятиях и организациях (без субъектов малого предпринимательства). На их долю приходится 38,3% от общего оборота предприятий и организаций города.

Начиная с 1997 г. наблюдается положительная динамика развития промышленного производства, за исключением 2008 г., когда отмечался спад производства в связи с финансово-экономическим кризисом.

За последние 10 лет (2001 - 2010 гг.) индекс физического объема промышленного производства предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) составил 199,1%, среднегодовой прирост - 7,1% против 146,7% и 3,9% в целом по Тамбовской области по этому кругу предприятий.

На протяжении ряда лет темпы роста промышленного производства крупных и средних предприятий города были выше сложившихся в целом по области.

Динамику промышленного производства в областном центре в большей степени определяет деятельность обрабатывающих производств.

За 2005 - 2010 годы в обрабатывающих производствах города индекс промышленного производства составил 156,1%, среднегодовой прирост - 7,7%, что выше, чем в среднем по области на 3,4 процентного пункта.

В 7 из 13 важнейших видов обрабатывающих производств за эти годы наблюдался рост физического объема производства.

Наибольший прирост достигнут в производствах:

электрооборудования, электронного и оптического оборудования (в 2,3 раза);

текстильном и швейном (в 2,2 раза);

производстве кожи, изделий из кожи и производстве обуви; производстве резиновых и пластмассовых изделий (в 1,8 раза в каждом);

транспортных средств и оборудования (в 1,6 раза);

целлюлозно-бумажном производстве; издательской и полиграфической деятельности (на 19,6%);

пищевых продуктов, включая напитки, и табака (на 16,5%).

Диаграмма 3. Социально-экономическое развитие города Тамбова

Не приводится.

Спад допущен в обработке древесины и производстве изделий из дерева (на 86,6%), в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (на 78,2%),

прочих производствах (на 60,6%), прочих неметаллических минеральных продуктов (на 41,8%), производстве машин и оборудования (на 14,2%), химическом производстве (на 11,0%).

Около 50% объема отгруженной продукции обрабатывающих производств области приходится на предприятия г. Тамбова.

В 2010 г. объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на обрабатывающих производствах (без субъектов малого предпринимательства) составил 19,9 млрд. рублей, при этом наибольшая доля приходится на производства: электрооборудования, электронного и оптического оборудования - 31,3%, пищевых продуктов, включая напитки, и табака - 21,5%, транспортных средств и оборудования - 15,6%, химическое - 15,0%, машин и оборудования - 8,9%.

В расчете на душу населения г. Тамбова в 2010 г. отгружено продукции обрабатывающих производств (без субъектов малого предпринимательства) 70,9 тыс. рублей против 37,5 тыс. рублей в среднем по области. Это 4 место среди городов и районов Тамбовской области.

Диаграмма 4. Социально-экономическое развитие города Тамбова (продолжение)

Не приводится.

Выпуск продукции в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды за 2005 - 2010 гг. характеризуется нестабильностью, рост объемов сменялся падением и наоборот. В 2010 г. индекс физического объема производства (без субъектов малого предпринимательства) к уровню 2004 г. составил 80,1%.

Отдельные виды выпускаемой в г. Тамбове продукции занимают значительную долю в общеобластном производстве. Так, в 2010 г. выпускалось 95,0% общего объема производства в области кондитерских изделий, 89,3% - электроэнергии, 87,7% - пластмасс в первичных формах, от 60% до 80% - колбасных изделий, сыров и продуктов сырных, кирпича строительного, блоков и камней стеновых мелких из бетона.

Некоторые виды выпускаемой в области продукции производятся только на предприятиях г. Тамбова, среди них: красители органические синтетические, резинотехнические изделия, тракторы, комбайны, насосы возвратно-поступательные объемного действия для перекачки жидкостей, машины и аппараты электрические специализированные, оборудование для производства пищевых продуктов, напитков и табачных изделий, тали и подъемники, огнетушители, подшипники скольжения, обувь водонепроницаемая на подошве и с верхом из резины или пластмассы, салфетки бумажные, горчица, сыр плавленый, майонез, вода минеральная, мороженое.

В последние годы деятельность промышленных предприятий города заметно активизировалась. Многие из них стали использовать инновационный путь развития, активнее работать над усовершенствованием ранее производимой продукции и выпуском новой конкурентоспособной, заниматься освоением новых современных технологий.

Предприятия города участвуют в ежегодных конкурсах на соискание премий Правительства Российской Федерации в области качества, во Всероссийской Программе "100 лучших товаров России" и других конкурсах на соискание региональных и отраслевых премий по качеству, премий общественных организаций и движений, направленных на воспитание культуры качества.

ОАО "Тамбовский завод "Комсомолец" им. Н.С.Артемова" является одним из крупнейших производителей промышленного емкостного, теплообменного, колонного оборудования из меди, изготавливает высокоэффективные системы очистки газообразных и жидких углеводородов и иных технологических средств. Высокий уровень технологии вакуумно-диффузионной сварки сделал завод единственным в стране поставщиком биметаллического оборудования для исследований в радиотехнической промышленности, теоретической и экспериментальной физике, в области ядерных исследований, а также промышленного оборудования, работающего в высокотоксичных и агрессивных средах. Продукция ОАО "Комсомолец" завоевала стабильное место не только на Российском, но и на зарубежном потребительском рынке.

ОАО "Пигмент" стабильно производит красители, пигменты, промежуточные продукты,

специальные химикаты и добавки, товары бытовой химии, ТТВ, ПВА, лакокрасочные материалы и другие важные товары. Предприятие вывело на рынок ряд продуктов нового поколения, отличающихся от своих предшественников прежде всего повышенными экологическими свойствами, экономичностью в применении и, что очень важно на сегодняшний день, это комплексность продуктов для применения той или иной отрасли.

ОАО "ТАКФ" - одно из крупнейших производителей кондитерских изделий, постоянно работает над совершенствованием ассортимента выпускаемой продукции, которая пользуется большой популярностью не только у жителей города и области, но и за ее пределами. Здесь за последние годы разработали и выпускают двуслойные желейные конфеты в белой глазури, новые виды вафель, восточный десерт. В 2003 г. фирма вошла в кондитерский холдинг "Объединенные кондитеры".

В филиале ОАО "ВРМ" "Тамбовский вагоноремонтный завод" освоено производство колесных тележек для строительства новых пассажирских вагонов в кооперации с Воронежским вагоноремонтным заводом.

ОАО "Корпорация "Росхимзащита" разработаны и находят широкое применение уникальные химические продукты (средства) по защите органов дыхания и систем регенерации воздуха, не имеющие аналогов в мире, и самоспасатели.

С 2008 г. начат выпуск тракторов для сельского хозяйства, с 2009 г. - зерноуборочных комбайнов предприятием ЗАО "Агротехмаш-Т".

Филиал ОАО "Квадра" - "Восточная генерация" является самым крупным производителем электроэнергии и поставщиком тепловой энергии для потребителей областного центра. Работа ТЭЦ сегодня обеспечивает около 30% потребности области в электроэнергии.

Предприятия, производящие промышленную продукцию, располагают значительным производственным потенциалом. Стоимость основных фондов предприятий и организаций обрабатывающих производств города (без субъектов малого предпринимательства) на конец 2009 г. составила 8997,8 млн. рублей, или 45,1% основных фондов обрабатывающих производств в целом по области.

На обрабатывающих предприятиях города сохраняются высокие темпы обновления основных фондов, которые составили в 2009 г. 29,2% против 19,4% в целом по обрабатывающим производствам области.

Ведущую роль в стимулировании эффективности экономики играют инвестиции в основной капитал, призванные способствовать обновлению основных фондов, развитию социальной сферы, реконструкции, модернизации и техническому перевооружению производства.

С конца девяностых годов прошлого столетия в областном центре проводилась работа по преодолению спада инвестиционной активности, начавшегося с 1991 года, и созданию благоприятного инвестиционного климата, привлечению инвестиций со стороны. В результате рост инвестиций в основной капитал уверенно сохранялся с 2001 по 2008 год.

В 2009 - 2010 гг. отмечался спад инвестиционной активности предприятий, что обусловлено влиянием мирового финансового кризиса. На развитие экономики и социальной сферы города направлено меньше инвестиций в основной капитал по сравнению с предыдущим годом соответственно на 5,1% и 6,4%.

В целом за 10 лет (2001 - 2010 гг.) инвестиции в основной капитал выросли в 9,5 раза (в сопоставимых ценах) и составили в 2010 году 18,4 млрд. рублей, или 36,8% от общего объема инвестиций, направленных на развитие области (за счет всех источников финансирования).

За последние годы структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования в организациях города (без субъектов малого предпринимательства) существенно изменилась. Значительно возросла доля привлеченных средств - с 45,8% в 2000 г. до 71,2% в 2010 г. соответственно за счет сокращения доли собственных средств.

Из общего объема привлеченных средств почти половина - бюджетные средства, которые используются преимущественно на строительство объектов по федеральным и региональным инвестиционным программам, а также на важнейшие стройки города.

Все заметнее участие банковской сферы в финансировании экономики города. Доля используемых кредитов в общем объеме инвестиций в основной капитал организаций города (без субъектов малого предпринимательства) ежегодно увеличивалась, кроме 2009 г., и выросла с 7,5%

в 2005 г. до 20,3% в 2010 г.

Среди областных центров (кроме г. Москвы), входящих в ЦФО, г. Тамбов в 2010 г. по объему инвестиций в основной капитал крупных и средних предприятий занимал 14 место, опередив лишь города Смоленск и Кострому.

Дополнительным источником для активизации инвестиционных процессов являются иностранные инвестиции.

Накопленный иностранный капитал в экономике города на конец 2010 года составил 86,8 млн. долларов США, что на 5,2% больше, чем на конец 2009 г.

Доля накопленных иностранных инвестиций в г. Тамбове в общем объеме по области за последние 6 лет возросла и в 2010 г. составила 72,9% против 46,8% в 2005 г.

Наибольший удельный вес в накопленном иностранном капитале приходится на прямые инвестиции.

В течение последних лет наблюдалось ежегодное поступление иностранных инвестиций. Наибольший пик пришелся на 2007 г., их объем вырос по сравнению с предыдущим годом в 4 раза. Однако мировой финансовый кризис оказал негативное влияние на приток иностранных инвестиций, и в 2008 г. их объем сократился в 2 раза, а в 2009 г. против 2008 г. - в 44 раза. Но уже в 2010 г. поступление иностранного капитала в экономику города увеличилось более чем в 25 раз и составило 5443,9 тыс. долларов США.

Основная часть поступивших инвестиций направлена на развитие предприятий таких видов деятельности, как сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (56,0%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (43,7%).

С целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (аренда на льготных условиях) сформирован перечень муниципального имущества, предназначенного для предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - перечень муниципального имущества).

Решение Тамбовской городской Думы от 25.03.2009 N 930 "О порядке формирования и ведения перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства".

Решением Тамбовской городской Думы от 25.11.2009 N 1233 внесены изменения в Решение Тамбовской городской Думы от 25.03.2009 N 930 "О порядке формирования и ведения перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства".

Решение Тамбовской городской Думы от 27.05.2009 N 1014 "О перечне муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства".

Изменения в **перечень** муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, внесены Решениями Тамбовской городской Думы от 27.01.2010 **N 1295**, от 30.03.2011 **N 227**, от 27.07.2011 **N 360**.

Количество объектов, включенных в перечень муниципального имущества, - 25. Общая площадь объектов - 3805,3 кв.м. Минимальный срок аренды - 5 лет (установлен **Приказом** Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 N 67). Максимальный срок аренды - 20 лет (согласно **Положению** "Об аренде муниципального имущества городского округа - город Тамбов", утвержденному Решением Тамбовской городской Думы от 28.05.2008 N 641).

Основной сдерживающий фактор развития бизнеса - это излишние административные барьеры. Так, например, громоздкая процедура прохождения по инстанциям с целью согласования вопросов предоставления земельного участка и разрешения на строительство затягивает реализацию инвестиционных проектов на длительное время.

В этой связи Администрацией города Тамбова разрабатывается проект "Сопровождение инвестиционных проектов по принципу "одного окна", т.е. закладывается система муниципального

сопровождения инвестиционных проектов на всех этапах - от подписания протоколов о намерениях до сдачи объектов в эксплуатацию, которая даст возможность организациям-инвесторам в процессе взаимодействия структур территориальных и федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций, предпринимателей и инвесторов по выявлению и исключению излишнего бюрократического администрирования.

Материально-технической базой предприятий являются основные фонды. От их объема зависят производственная мощность предприятия и, в значительной мере, уровень технической вооруженности труда.

Стоимость основных фондов коммерческих (без субъектов малого предпринимательства) и некоммерческих организаций ежегодно возрастает. Исключением является 2009 год за счет выделения из состава основных фондов некоммерческих организаций города фондов городской казны, которые согласно методологии учтены в общей стоимости основных фондов области.

Так, полная учетная стоимость основных фондов, находящихся на балансе коммерческих организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, и некоммерческих организаций на конец 2009 г. составила 102,5 млрд. рублей и 40,5 млрд. рублей против 22,5 млрд. рублей и 9,3 млрд. рублей в 2000 г. соответственно.

Доля основных фондов города в общем объеме фондов области составила: по коммерческим организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, - 62,7%, по некоммерческим организациям - 46,8%.

Характерной чертой основных фондов предприятий и организаций является их старение.

Степень износа основных фондов коммерческих организаций города, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, на конец 2009 г. составила 61,5% и увеличилась по сравнению с 2000 г. на 22,3 процентного пункта.

В некоммерческих организациях степень износа несколько ниже - 58,6%. Однако за последние десять лет она возросла на 35,3 процентного пункта. Наиболее изношены основные фонды некоммерческих организаций транспорта и связи (76,6%), операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (59,9%). Менее изношены фонды организаций образования (41,8%) и обрабатывающих производств (25,6%).

На состояние основных фондов большое влияние оказывает показатель ввода новых основных фондов. Коэффициент обновления в коммерческих организациях, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, имеет тенденцию к увеличению. На конец 2009 г. коэффициент обновления составил 8,7% и увеличился по сравнению с 2000 г. на 6,4 процентного пункта. Лучше всего обновлялись основные фонды организаций сельского хозяйства (72,6%) и обрабатывающих производств (29,2%). Значительно ниже обновление основных фондов в организациях образования (2,7%).

Коэффициент обновления основных фондов некоммерческих организаций ежегодно увеличивался, за исключением 2009 г., когда он составил 4,5% и снизился по сравнению с 2008 г. на 0,2 процентного пункта. Наибольшее обновление основных фондов наблюдалось в некоммерческих организациях обрабатывающих производств (54,4%), образования (6,4%). Плохо обстоят дела в организациях транспорта и связи (2,1%), операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (1,1%).

Тенденция наращивания основных фондов города способствует росту экономического потенциала организаций и улучшению их технико-экономических показателей.

Очевидно, что скорость, глубина и последовательность экономических преобразований напрямую зависят от финансовых возможностей любого предприятия, населения как конечного потребителя товаров и услуг, так и городского бюджета.

Анализ демографических данных свидетельствует о том, что процесс образования новых организаций в областном центре идет активнее, чем в среднем по области, а официальная ликвидация протекает медленнее. Количество зарегистрированных организаций на 1000 организаций по г. Тамбову составило 107,2 единицы, по области - 81,9 единицы. Количество официально ликвидированных организаций на 1000 организаций за последние пять лет снижается и за 2010 г. составило по г. Тамбову 35,0 единиц против 50,1 единицы по области.

2.3. Образовательный, культурный и духовный потенциал

В рамках реализации национального проекта "Образование" происходит реструктуризация учреждений, реализующих программы общего образования.

Схема 2. Система учреждений образования в 2000/2001
учебном году
(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Не приводится.

В системе общего образования на начало 2010 учебного года в городе работало 34 государственных учреждения, реализующих программы общего образования, в которых обучалось 23,6 тыс. учащихся. За последние 10 лет (2001 - 2010 гг.) отмечается тенденция сокращения числа государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений и численности учащихся в них. В 2009 г. по сравнению с 2000 г. численность выпускников государственных общеобразовательных учреждений сократилась на 1,9 тыс. человек (на 42,2%).

Схема 3. Система учреждений образования в 2010/2011
учебном году
(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Не приводится.

На начало 2010 - 2011 учебного года в г. Тамбове подготовку специалистов ведут 11 государственных и 2 негосударственных учреждения, реализующих программы среднего профессионального образования. В последние годы в г. Тамбове, как и во всей области, наметилась тенденция сокращения студентов, получающих среднее профессиональное образование. Так, на начало 2000 - 2001 учебного года в городе 8384 студента получали среднее профессиональное образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, а на начало 2010 - 2011 учебного года - 6986 студентов.

Государственными (муниципальными) образовательными учреждениями, реализующими программы среднего профессионального образования в 2010 г., подготовлено 2,2 тыс. специалистов.

Высшее профессиональное образование получают в трех государственных высших учебных заведениях (Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Тамбовский государственный технический университет", Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Тамбовский государственный университет им. Г.Р.Державина", Тамбовское областное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования "Тамбовский государственный музыкально-педагогический институт им. С.В.Рахманинова"), в трех филиалах государственных учебных заведений (в первом и втором Тамбовских филиалах Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", филиале Московского государственного университета культуры и искусств). Численность студентов в государственных учреждениях высшего профессионального образования выросла с 22173 человек в 2002 - 2003 учебном году до 31266 человек в 2010 - 2011 учебном году, что по сравнению с 2000 г. больше на 13,5 тыс. человек (на 75,8%). В 5 негосударственных учреждениях (самостоятельных и филиалах), реализующих программы высшего профессионального образования, на начало 2010 - 2011 учебного года обучалось 1998 студентов (2005 - 2006 учебный год - 2437 студентов).

В 2010 г. государственные (муниципальные) образовательные учреждения высшего профессионального образования подготовили 6,8 тыс. специалистов, больше, чем в 2000 г., на 4,1

тыс. человек (в 2,5 раза).

В последние годы в городе наблюдается повышение спроса на получение высшего образования с одновременным падением престижа среднего профессионального образования.

Большое внимание в настоящее время уделяется развитию дошкольного образования. Актуальным становится вопрос о расширении сети дошкольных образовательных учреждений и предоставлении в них мест всем нуждающимся.

На конец 2010 г. услуги дошкольного образования оказывали 54 учреждения (в них 10995 детей) против 60 учреждений (8285 детей) на конец 2000 г. Численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные учреждения, на конец 2010 г. составила 1366 человек (25,7% от областного показателя). Процент охвата детей в возрасте 1 - 6 лет (по предварительным данным) составляет 76,4% (2000 г. - 62,8%).

В последнее время пристальное внимание уделяется развитию физической культуры и спорта, которые способствуют физическому развитию человека, укреплению его здоровья и совершенствованию его двигательной активности.

Создаются условия для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях, с детьми дошкольного возраста и с обучающимися в общеобразовательных учреждениях, работниками организаций, инвалидами, пенсионерами и другими категориями населения.

За последние годы в городе возросло число спортивных сооружений. На конец 2010 г. их число увеличилось по сравнению с 2000 г. на 83 (на 39,5%), возросло число стадионов в 2,0 раза, плавательных бассейнов - на 50,0%. Растет численность лиц, занимающихся физической культурой и спортом. В 2010 г. по сравнению с 2000 г. их численность увеличилась на 36,9 тыс. человек (в 2,8 раза).

Повышение общего культурного уровня населения является одним из важных направлений развития современного общества. Традиционно культурное обслуживание призваны осуществлять общедоступные (публичные) библиотеки, учреждения культурно-досугового типа, киноустановки, театры, музеи и другие культурно-просветительные учреждения.

В связи с развитием новых информационных технологий, Интернета, спутникового, кабельного и цифрового телевидения, население получает огромные возможности для удовлетворения своих культурных потребностей в домашних условиях и постепенно пользование услугами учреждений культуры снижается.

В 2010 г. в городе культурно-просветительную работу среди населения проводили 30 массовых (публичных) библиотек, что на 8 меньше, чем в 2000 г.

Книжный фонд библиотек и число читателей ежегодно сокращается. Так, по сравнению с 2000 г. фонд уменьшился на 353,1 тыс. экземпляров (на 10,1%), а число читателей сократилось на 41,1 тыс. человек (на 23,0%).

Культурно-досуговую работу среди населения в 2010 г. проводили 6 клубных учреждений, их число сократилось более чем вдвое.

Кинофильмы демонстрировали 7 киноустановок, за последние годы число посещений киносеансов увеличилось в 1,7 раза и составило в 2010 г. 259,5 тысячи.

В городе действуют два профессиональных театра, картинная галерея, Тамбовское областное государственное учреждение культуры "Тамбовконцерт", функционируют 4 музея, посещаемость которых в 2010 г. по сравнению с 2000 г. увеличилась на 19,8%.

2.4. Безопасность жизнедеятельности

Особое значение придавалось развитию системы здравоохранения, ее модернизации в целях эффективного медицинского обслуживания населения.

Как известно, в ноябре 2011 года Тамбовской городской Думой были приняты решения о безвозмездной передаче всех муниципальных учреждений здравоохранения как имущественных комплексов из муниципальной собственности городского округа - город Тамбов в государственную собственность Тамбовской области.

В связи с этим из Стратегии исключены формулировки, из которых следует, что организация всех видов медицинской помощи является полномочием органов местного самоуправления.

В 2010 г. на территории города медицинскую помощь населению оказывали 15 больничных и 32 амбулаторно-поликлинических учреждения.

В лечебных учреждениях работало 1978 врачей, 4,7 тыс. человек среднего медицинского персонала, функционировало 5,6 тыс. коек.

Обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом на 10 тыс. населения в 2010 г. составила 70,5 и 166,8 против 68,2 и 160,4 в 2000 г. соответственно.

Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений (число посещений в смену) увеличилась в 2010 г. по сравнению с 2000 г. на 3,8%.

В рамках инвестиционного процесса Администрация города активно сотрудничает не только с крупными предприятиями, малым и средним бизнесом, а также с теми, кто только начинает работать в Тамбове. Значительная часть денежных средств, направленных в последние три года на внешнее благоустройство областного центра, составили средства, привлеченные из внебюджетных источников.

Привлечение бизнеса к городским процессам позволило начать реализацию проекта "Безопасный город". Так, за счет инвестора началась установка в городе камер видеонаблюдения.

2.5. Качество городской среды

Важной составляющей экономики города является транспортный комплекс, который обеспечивает единство экономического пространства, свободное перемещение товаров и услуг, передвижение граждан.

Значимой частью городской инфраструктуры является городской электрический транспорт. Он обеспечивает повседневные потребности граждан в перевозках и является альтернативой автомобильному транспорту с точки зрения экологической безопасности, что особенно важно в условиях современной городской среды.

В 2010 г. протяженность троллейбусных линий составила 89,6 км и в течение последних десяти лет практически не изменилась.

В 2010 г. парк подвижного состава пополнился новыми троллейбусами на 19 единиц. Весь парк троллейбусов оснащен аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS.

Значительно сократилась доля троллейбусов, эксплуатируемых свыше 10 лет, и составила в 2010 г. 47,0% против 80,0% в 2009 году. Соответственно уменьшилось в 2010 г. время простоя пассажирских машин в неисправном состоянии на 0,7 тыс. машинодней (22,6%) по сравнению с предыдущим годом.

Тем не менее коэффициент использования парка троллейбусов постепенно сокращается и в 2010 г. он составил 69,9% против 83,6% в 2000 г.

По сравнению с 2000 г. уменьшилось количество действующих маршрутов с 15 до 11 в 2010 г. и пробег пассажирских троллейбусов на 521 км (14,9%).

С 2005 г. наблюдается снижение объемов пассажирских перевозок троллейбусами, что связано с отменой льгот на бесплатный проезд ряда категорий граждан.

Так, в 2010 г. троллейбусами перевезено 7,7 млн. человек, включая пассажиров, пользующихся правом льготного проезда, что в 2 раза меньше, чем в 2005 г., и в 8 раз меньше, чем в 2000 г. Количество платных пассажиров в 2010 г. увеличилось по сравнению с 2009 г. на 4,1% и составило 7,6 млн. человек. По социальным проездным билетам перевезено 1,9 млн. пассажиров (25,1% от общего количества платных пассажиров против 25,6% в 2009 г.).

Быстрыми темпами развивается автомобильный парк города. Если на конец 2000 г. число автомобилей составляло 61,1 тысячи, то в 2010 г. оно возросло до 76,9 тысячи (по данным ГИБДД). Число автомобилей, находящихся в личной собственности граждан, увеличилось в 2010 г. по сравнению с 2000 г. на 30,4%. В 2010 г. удельный вес числа автомобилей индивидуальных владельцев составлял 86,1% от общего наличия автомобилей в городе против 83,1% в 2000 г. Обеспеченность населения собственными автомобилями всех модификаций на 1000 человек населения выросла со 170 в 2000 г. до 236 автомобилей в 2010 г.

Автомобильным транспортом общего пользования (без субъектов малого предпринимательства) в 2010 г. перевезено 425,8 тыс. тонн грузов, что в 2 раза меньше, чем в 2000 г. В связи с приватизацией предприятий, развитием малого бизнеса изменилась структура

грузоперевозчиков. Значительный объем грузоперевозок выполнен малыми автотранспортными предприятиями и индивидуальными предпринимателями - физическими лицами.

Наибольший объем пассажирских перевозок приходится на 2000 г., когда автомобильным транспортом общего пользования было перевезено 97,1 млн. пассажиров, ежедневно перевозилось 266 тыс. человек.

В дальнейшем наблюдалось снижение объемов пассажирских перевозок, и только с 2007 г. наметился их рост. В 2010 г. автомобильным транспортом общего пользования перевезено 39,1 млн. человек, или 107 тыс. человек ежедневно.

Диаграмма 5. Транспорт

Не приводится.

Снижение объемов пассажирских перевозок связано с сокращением количества поездок льготной категории пассажиров, а также изменением системы их учета транспортными организациями в результате введения <1> единых социальных проездных билетов и, отчасти, ростом числа автотранспорта в личном пользовании граждан.

<1> В рамках реализации Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ (ред. от 08.12.2011) "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Для улучшения транспортного обслуживания населения города на автобусные маршруты общего пользования стали привлекаться автобусы малых предприятий и физических лиц, которыми в 2010 г. было перевезено 31,4 млн. пассажиров, или 80,2% от общего количества перевезенных пассажиров, против, соответственно, 29,8 млн. пассажиров и 80,9% в 2009 г.

3. SWOT-анализ социально-экономического развития города Тамбова

Таблица 4. SWOT-анализ

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)	Возможности (O)	Угрозы (T)
1. Благосостояние жителей			
Тамбов - административный центр Тамбовской области. Центральное географическое положение в России. Высокий образовательный и интеллектуальный уровень населения. Высокий уровень занятости населения и низкий уровень регистрируемой безработицы	Ограниченность внешнего железнодорожного и воздушного транспорта. Прогнозируемый демографический спад и сокращение определенных возрастных групп населения. Высокая доля населения нетрудоспособного возраста. Недостаточный уровень развития института гражданского общества. Большой разрыв населения в уровне доходов населения. Недостаточная квалификация молодых специалистов и потеря института наставничества. Низкий уровень обеспеченности жильем семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Высокая плата за технологическое присоединение к системам коммунальной инфраструктуры. Низкий уровень активности собственников жилья в принятии решений по вопросам управления и содержания общего имущества в многоквартирных домах	Наличие стратегии социально-экономического развития Тамбовской области. Формирование Тамбовской агломерации (в которую входят город Тамбов, села Донское, Покрово-Пригородное, Бокино). Реализация приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" и программ обеспечения жильем молодых семей. Формирование специализированного и маневренного жилищного фонда для предоставления по договору найма отдельным категориям граждан. Формирование благоприятных условий для создания и деятельности товариществ собственников жилья, рост активности собственников помещений в многоквартирных домах в решении вопросов управления общим	Низкая роль Тамбова как политического и делового центра области. Снижение платежеспособности граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг. Низкая привлекательность многоквартирных домов с высокой степенью износа для управляющих организаций частной формы собственности. Отток кадров из города в мегаполисы в условиях большой разницы в доходах

		<p>имуществом.</p> <p>Поддержка и забота власти о развитии общественных объединений, некоммерческих организаций и гражданских инициатив.</p> <p>Развитие и поддержка институтов гражданского общества</p>	
2. Экономический потенциал			
<p>Высокие темпы жилищного строительства.</p> <p>Высокая доля малого предпринимательства.</p> <p>Развитая информационно-коммуникационная инфраструктура</p>	<p>Низкая доля промышленного производства.</p> <p>Низкий уровень инвестиционной активности.</p> <p>Низкая доля инновационной промышленности.</p> <p>Высокая степень износа основных фондов.</p> <p>Отсутствие сформированного имиджа города.</p> <p>Плохой деловой климат.</p> <p>Отсутствие специализированного муниципального жилищного фонда.</p> <p>Высокая энергоемкость многоквартирных домов.</p> <p>Отсутствие инвестиционных площадок с развитой инженерной инфраструктурой</p>	<p>Установка общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов с внедрением запорно-регулирующего оборудования.</p> <p>Развитая финансовая инфраструктура, которая удовлетворяет потребности малого бизнеса и населения.</p> <p>Применение программно-целевого метода позволяет формировать первоочередные задачи в сфере дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры с обеспечением финансирования.</p> <p>Развитие механизмов государственной поддержки предприятий реального сектора экономики.</p> <p>Развитие форм муниципально-</p>	<p>Снижение темпов роста российской экономики в целом, сокращение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.</p> <p>Опережающие темпы роста тарифов естественных монополий по отношению к росту доходов населения.</p> <p>Падение уровня промышленного сектора в общей доле налоговых поступлений в город.</p> <p>Низкий уровень доступности финансовых ресурсов.</p> <p>Отсутствие эффективных механизмов учета и защиты прав интеллектуальной собственности.</p> <p>Высокие потери энергоресурсов во внутридомовых инженерных сетях.</p> <p>Наличие кредиторской задолженности предприятий</p>

		<p>частного партнерства.</p> <p>Реализация инвестиционных программ ресурсообеспечивающих организаций.</p> <p>Проведение административной реформы, оптимизация организационной структуры управления городом.</p> <p>Развитие конкуренции при предоставлении услуг по содержанию, ремонту и управлению многоквартирными домами.</p> <p>Использование энергосберегающих технологий и материалов при капитальном ремонте многоквартирных домов</p>	<p>жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>Высокая зависимость коммунального хозяйства города от уровня тарифов на топливно-энергетические ресурсы и снижение эффективности работы предприятий.</p> <p>Старение кадров.</p> <p>Низкая бюджетная обеспеченность</p>
3. Образовательный, культурный и духовный потенциал			
<p>Высокий уровень культурных ресурсов.</p> <p>Эффективное взаимодействие с учебными заведениями, учреждениями, участвующими в реализации основных направлений молодежной политики.</p> <p>Увеличение творческой, общественной, политической активности молодежи.</p>	<p>Высокий износ материально-технической базы.</p> <p>Высокая загруженность дошкольных и школьных учреждений.</p> <p>Невысокий удельный вес жителей города, регулярно занимающихся физической культурой и спортом.</p> <p>Слабое финансирование реализации молодежной политики.</p> <p>Отсутствие поддержки</p>	<p>Развитие молодежной инфраструктуры.</p> <p>Четкое функционирование системы молодежной политики в городе Тамбове.</p> <p>Поддержка и внедрение проектного молодежного движения</p>	<p>Старение кадров.</p> <p>Отток профессиональных кадров и талантливой молодежи</p>

<p>Наличие внутреннего сетевого взаимодействия с молодежью.</p> <p>Увеличение количества структур органов студенческого самоуправления и численности общественных организаций.</p> <p>Наличие городских детских и молодежных координирующих структур самоуправления.</p> <p>Наличие базы данных учреждений-партнеров в реализации основных направлений молодежной политики в городе Тамбове.</p> <p>Наличие системы работы с детьми по месту жительства</p>	<p>общественных объединений и иных социально ориентированных некоммерческих организаций.</p> <p>Недостаток кадровых ресурсов.</p> <p>Отсутствие методического обеспечения, учебы для специалистов сферы молодежной политики.</p> <p>Отсутствие нормативных актов, целевых программ, закрепляющих основы реализации молодежной политики в городе.</p> <p>Малоразвитость инфраструктуры и системы работы с молодежью по месту жительства</p>		
4. Безопасность жизнедеятельности			
<p>Благоприятные природно-климатические условия.</p> <p>Простой рельеф местности - отсутствие сейсмичности.</p> <p>Наличие резервного источника водоснабжения города</p>	<p>Высокий уровень износа многоквартирных домов и инженерных сетей жилищно-коммунального комплекса.</p> <p>Отсутствие современной технологии мусоропереработки.</p> <p>Наличие нерегулируемых миграционных потоков и низкое их качество.</p> <p>Наличие неоформленных в установленном порядке</p>	<p>Реализация программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов города Тамбова.</p> <p>Замена ветхих внутридомовых инженерных сетей, конструктивных элементов в многоквартирных домах.</p> <p>Наличие информации о сложившихся очагах аварийности на территории</p>	<p>Развитие экстремистских и националистических настроений в молодежной среде.</p> <p>Рост угрозы аварий техногенного характера инженерных сетей и других объектов жизнеобеспечения.</p> <p>Моральный и технический износ очистных сооружений и сооружений водоотведения города.</p>

	<p>аварийных и непригодных для проживания жилых домов.</p> <p>Высокая степень износа объектов коммунального хозяйства.</p> <p>Наличие ветхих сетей.</p> <p>Наличие бесхозных объектов коммунального хозяйства</p>	<p>города Тамбова, что позволяет определять первоочередные задачи по повышению безопасности дорожного движения</p>	<p>Ухудшение экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в городе.</p> <p>Увеличение доли аварийного жилищного фонда из-за недоремонта и физического износа многоквартирных домов.</p> <p>Зависимость уровня безопасности дорожного движения, в том числе на пассажирском транспорте, от состояния, а также темпов и показателей развития улично-дорожной сети</p>
5. Качество городской среды			
<p>Наличие генерального плана и правил землепользования и застройки.</p> <p>Уникальная природно-урбанизированная структура и высокий уровень озеленения.</p> <p>Благоприятная экологическая обстановка.</p> <p>Сложившаяся система обеспечения благоустройства.</p> <p>Наличие структур и подразделений в городском хозяйстве, на основе которых возможна реализация планов благоустройства и</p>	<p>Отсутствие полноценной топографической подосновы и планировочных решений.</p> <p>Наличие нецелевого использования земель и "точечной" застройки.</p> <p>Отсутствие свободных земельных участков для развития жилищного строительства, для развития бизнеса.</p> <p>Отсутствие автопарковок в центральной части города.</p> <p>Неудовлетворительное состояние дорог.</p> <p>Высокая плотность автомобильных дорог.</p> <p>Дефицит квалифицированных</p>	<p>Формирование политики в сфере повышения качества транспортного обслуживания населения.</p> <p>Наличие в муниципалитете собственных теплиц и питомника для выращивания собственного посадочного материала.</p> <p>Выполнение комплексных работ по их благоустройству и озеленению новых микрорайонов города, а также по строительству новых автомобильных дорог, организации транспортного обслуживания населения и</p>	<p>Недостаточное или несвоевременное финансирование проектов благоустройства, строительства и ремонта дорог.</p> <p>Недостаточное финансирование работ по благоустройству и озеленению</p>

<p>повышение его качества. Достаточно высокий существующий (достигнутый) уровень благоустройства. Наличие Концепции развития пассажирского транспорта города Тамбова на 2011 - 2015 годы.</p> <p>Наличие городских адресных программ, разработанных во исполнение федерального законодательства (Федеральные законы от 21.07.2007 N 185-ФЗ, от 23.11.2009 N 261-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2011 N 139).</p> <p>Наличие городских адресных программ, направленных на благоустройство города.</p> <p>Наличие инвестиционных и производственных программ организаций коммунального комплекса</p>	<p>кадров в области архитектуры и градостроительства.</p> <p>Длительные сроки прохождения процедур до получения разрешения на строительство. Существуют незакрепленные (бесхозные) территории. Невысокая степень ответственности населения за состояние благоустройства городских территорий. Ограниченные финансовые возможности.</p> <p>Проблема содержания дворовых территорий.</p> <p>Недостаточные темпы строительства и ремонта дорог в сравнении с уровнем автомобилизации.</p> <p>Маршрутная сеть города Тамбова нуждается в оптимизации.</p> <p>Высокий уровень платежей граждан за услуги жилищно-коммунального хозяйства</p>	<p>обеспечению безопасности дорожного движения.</p> <p>Внедрение новых технологий при строительстве, реконструкции и ремонте автомобильных дорог.</p> <p>Внедрение новых технологий в сфере транспортного обслуживания населения.</p> <p>Постепенная модернизация улично-дорожной сети города, реконструкция основных городских транспортных магистралей.</p> <p>Потенциальная привлекательность рынка жилищных услуг для частного бизнеса</p>	
--	---	--	--

Анализ внешних и внутренних факторов развития Тамбова, а также его возможностей позволяет обозначить перспективы развития города, предполагающие не только устойчивые темпы роста социально-экономического развития города, но и переход к качественным преобразованиям.

Общемировые тенденции (информатизация, ускорение технологического и инновационного развития, ограниченность природных ресурсов, повышение активности населения и т.д.) оказывают значительное влияние на развитие Тамбова и в дальнейшем их роль будет усиливаться.

Сочетание накопленных научно-технических, производственных и трудовых ресурсов, повышение эффективности их функционирования позволяет Тамбову укрепить позиции административного центра Тамбовской области.

Намечающиеся тенденции в промышленном производстве влияют на изменение структуры, увеличение доли наукоемкой и востребованной продукции. Этому будет способствовать развитие научно-исследовательских и образовательных организаций с высококвалифицированным кадровым потенциалом.

Наряду с развитием наукоемкого производства качественное развитие в соответствии с мировыми тенденциями получают сферы торговли и услуг, работающие не только на внутригородском, но на региональном и федеральном рынках.

Важнейшей тенденцией, определяющей экономическую специализацию города, станет дальнейшее развитие транспортно-логистических структур, объединяющих наряду с транспортной отраслью перераспределение грузов, складскую логистику и сопутствующие виды деятельности.

Преимущества города в области транспортной доступности и географического положения позволят сформировать более глубокие качественные изменения в развитии города.

Рост федеральных, региональных и местных компаний различного уровня, осуществляющих свою деятельность в Тамбове, будет способствовать развитию в городе финансовых и деловых услуг.

Долгосрочное экономическое развитие Тамбова будет базироваться, прежде всего, на инновационной экономике, основанной на концентрации в городе научно-технического и человеческого потенциала, а также преимуществах, связанных с высокоразвитой инфраструктурой и географическим расположением.

Устойчивое развитие экономики города, повышение доходов населения, создание высококачественной среды проживания, совершенствование социокультурной среды города и разнообразных возможностей для реализации духовных и творческих потребностей горожан позволят достичь главной цели развития Тамбова - устойчивого повышения качества жизни нынешних и будущих поколений горожан.

Исследование внешних и внутренних факторов на основе SWOT-анализа позволило выявить и оценить те из них, которые определяют конкурентные преимущества города и способствуют развитию тех его сфер, которые обладают значительным потенциалом.

4. Стратегические цели и задачи развития города Тамбова

Основными стратегическими проблемами города Тамбова, остро ощущаемыми в настоящее время, являются:

относительно низкий уровень качества жизни населения и социальное расслоение городского сообщества, бедность большого числа горожан;

низкая совокупная покупательная способность населения;

ослабление системы безопасности общества и личности, преступность, рост травматизма и распространение социально обусловленных заболеваний (наркомании, алкоголизма, ВИЧ-инфекций, венерических болезней, туберкулеза, психопатий и т.п.);

старение производственного аппарата, снижение научно-технологического потенциала в производстве, низкая инвестиционная активность, стагнация;

нехватка квалифицированных кадров, в т.ч. массовых рабочих специальностей, утечка ученых и специалистов в непродуцированную сферу экономики;

большая зависимость бюджета города от политики властных органов субъекта Федерации, ограниченность маневра в налоговой политике, недостаточность финансирования бюджетных

организаций и систем социальной поддержки;

сложности обеспечения энергетической безопасности города, бесперебойного функционирования инженерной инфраструктуры, ЖКХ, муниципального внутригородского транспорта;

слабая управляемость процессами градоформирования;

опасность техногенных катастроф вследствие износа основных фондов, наличие ряда неблагоприятных в экологическом отношении зон на территории города.

Для решения указанных стратегических проблем требуется, с одной стороны, проведение государственной политики, направленной на создание с учетом глобальных процессов условий для подъема экономики в стране и регионах, с другой - соответствующей муниципальной политики по мобилизации стратегического потенциала и ресурсов.

Здоровье, безопасность, благосостояние, справедливость, воля и свобода образуют систему базовых ценностей, лежащих в основе современной городской цивилизации. В реальной жизни эти ценности вплетены в систему всех внутренних механизмов, регулирующих поведение людей. В людях заключен основной потенциал города, раскрыть который призвано общественное устройство. Базовые ценности и общие интересы объединяют жителей Тамбова в городское сообщество. Осознание и оценка общих интересов и ценностных ориентаций городского сообщества являются как раз той основой концептуальной платформы разработки стратегий, которые обеспечивают устойчивое развитие города.

Рис. 1. Система базовых ценностей городского сообщества



Ценностные установки в различных демографических, социально-профессиональных и культурных группах городского сообщества, в зависимости от уклада жизни, имеют разную актуальность. При этом ориентации на систему определенных ценностей могут иметь характер сплачивающий, интегрирующий общественное сознание городского сообщества, либо, напротив, дифференцирующий его, разъединяющий взгляды населения на будущее города. Для Стратегии выделены и культивированы такие ценностные установки, которые активно поддерживают у городского сообщества представление о Тамбове, как о важной социокультурной ценности. При этом необходимо иметь в виду, что каждый житель города воспринимает его, находясь в концентрической системе городской пространственной, социально-экономической и культурной среды.

Стремление многих городских жителей к сохранению здоровья и росту благосостояния

способствует росту соответственно жизненного потенциала и уровня жизни населения, а установка на такие базовые ценности, как справедливость, безопасность, свобода и воля, в существенной степени формируют стиль и образ жизни в городе.

Тамбов вступил в эпоху конкуренции за привлечение на свою территорию различных ресурсов. Однако экономическая конкуренция дополняется социально-культурной, мировоззренческой, информационной. От того, какой именно образ города возникает в представлении различных финансово-экономических субъектов, политической, управленческой, культурной составляющей страны и региона, насколько позитивно воспринимают город Тамбов его жители и гости зависят возможность мобилизации имеющихся и привлечение дополнительных ресурсов.

При определении целей, задач, приоритетов и основных целевых показателей долгосрочного социально-экономического развития города Тамбова в процессе разработки (корректировки) Стратегии в качестве ориентира выступает стратегия социально-экономического развития Тамбовской области.

Определение целей и приоритетных направлений развития города Тамбова осуществляется в Стратегии на основе выявления важнейших проблем и оценки сопряженных рисков развития города, а также с учетом взаимоувязки приоритетов краткосрочной политики и долгосрочных возможностей развития Тамбовской области, ее ресурсного обеспечения и рыночного потенциала.

В этой связи для города Тамбова представляется логичным расширение концепции "устойчивого развития человеческих поселений", предложенной комиссией по окружающей среде и развитию Организации объединенных наций, которая базируется на трех основных принципах:

1) обеспечение сбалансированности экономики и экологии, т.е. достижение такой степени развития, когда люди в производственной или иной экономической деятельности перестают разрушать среду обитания;

2) обеспечение сбалансированности экономической и социальной сфер, взятых в ее человеческом измерении, что означает максимальное использование в интересах населения тех ресурсов, которые дают экономическое развитие;

3) решение задач, связанных с развитием, не только в интересах ныне живущих, но и всех будущих поколений, имеющих равные права на ресурсы.

Рис. 2. Концепция развития города Тамбова



Здоровая и
комфортная природная
среда

Человек живет в среде ближайшего окружения, в среде основной жизнедеятельности и городской среде в целом. Последняя в сознании людей существует как образ города, с которым они идентифицируют свое отношение к нему. Тамбов в общественном сознании представляется как "быстроразвивающийся город в XXI веке", "зеленый город" и т.п. Будущий Тамбов должен выглядеть городом, обеспечивающим высокое качество жизни его жителям, городом, где люди живут в комфортной и безопасной среде с благоприятным микроклиматом (экологическим, экономическим, психологическим, духовным, интеллектуальным, информационным и т.д.), городом, имеющим в России и мире привлекательный имидж, включенным в регионально-хозяйственный процесс России, занимающим определенное место в центральной части Российской Федерации.

Такой образ города следует брендировать в сознании жителей Тамбова и всей России в контексте их базовых ценностей и ценностных установок, акцентируя при этом следующий аспект стратегических целей перспективного городского развития: "Будущий Тамбов должен стать городом для жизни и развития личности".

Для определения подходов к достижению сформулированной главной цели применяется технология "дерева целей", то есть построения иерархии стратегических подцелей и задач, проекты решения которых и должны составить содержание стратегического плана. Главной целью Стратегии является обеспечение повышения качества жизни населения города на основе создания потенциала опережающего развития реального сектора экономики.

Разработанное "дерево целей" для Стратегии имеет шесть уровней иерархии. В основу главной цели положены ценностные установки городского сообщества, всесторонне рассмотренные органами местного самоуправления города Тамбова. На втором уровне выделены основные стратегические цели. На всех последующих уровнях "дерева целей" при поиске направлений и подходов к выделению задач обеспечения устойчивого развития города применялись правила членения основных целей, соответствующие логике развития рассматриваемых целевых блоков.

Три верхних уровня "дерева целей" Стратегии представлены ниже. Следующие уровни "дерева целей", содержащие подходы к достижению стратегических целей второго и третьего уровня этой иерархии, т.е. набор политик для достижения главной цели, рассматриваются в 6 разделе настоящего документа.

Схема 4. Иерархия целей и задач Стратегии

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Главная цель: обеспечение повышения качества жизни населения города				
Приоритетные направления:				
1. Повышение благосостояния жителей и развитие	2. Развитие образовательного, культурного и духовного	3. Обеспечение безопасной жизни в городе	4. Улучшение качества городской среды	5. Эффективное муниципальное управление и формирование

экономического потенциала города	потенциала			гражданского общества
Стратегические задачи:				
Развитие социальной защиты населения и повышение социальной устойчивости в обществе Экономическое развитие и инновационная экономика	Создание климата, стимулирующего рост культурного и духовного потенциала в сфере культуры Развитие общего и дошкольного образования Развитие физической культуры, туризма и массового спорта Интегрирование Тамбова в формирующееся информационное общество Пропаганда здорового образа жизни и участие в создании условий охраны труда	Создание условий обеспечения снижения техногенных катастроф, экологической безопасности и охраны окружающей среды	Развитие территории города, улучшение ландшафтно- архитектурного облика города Улучшение жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры города Развитие дорожной сети города и городского транспорта Энергосбережение , повышение энергетической эффективности в городе	Повышение эффективности использования бюджетных средств за счет оптимизации бюджетной сети и повышения результативности оказания муниципальных услуг

5. Целевые индикаторы уровня социально-экономического
развития города Тамбова до 2020 года

Таблица 5. Система показателей и индикаторов

социально-экономического развития городского округа -
город Тамбов

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

N п/п	Наименование индикатора	Единица измерения	2010 год (базовый)	2015 год (среднесрочный)	2020 год (долгосрочный)
Индикаторы цели по приоритетному направлению "Повышение благосостояния жителей и развитие экономического потенциала города"					
1.1.	Коэффициент рождаемости	число родившихся на 1000 чел. населения	9,50	10,57	10,8
1.2.	Коэффициент смертности	число умерших на 1000 чел. населения	15,1	13,5	13,0
1.3.	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	на 1000 чел. населения	-5,66	-2,90	-2,20
1.4.	Коэффициент миграционного прироста	на 10 000 чел. населения	42,00	68,04	68,0
1.5.	Уровень официально зарегистрированной безработицы на конец года	%	1,38	0,62	0,58
1.6.	Среднесписочная численность работников крупных и средних предприятий	тыс. чел.	97,0	93,0	93,0

1.7.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних организаций	руб.	15 466,6	28 702,6	39 593,0
1.8.	Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами организаций по "хозяйственным" видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства)	тыс.руб. на душу населения	146,3	293,8	367,2
1.9.	Оборот розничной торговли	в ценах соотв. лет; млрд.руб.	55,5	97,7	129,7
1.10.	Инвестиции в основной капитал крупных и средних предприятий	млрд.руб.	5,7	23,3	61,0
1.11.	Количество средних и малых предприятий, включая микропредприятия	ед. на конец года	4 478	4 787	5 000
Индикаторы цели по приоритетному направлению "Развитие образовательного, культурного и духовного потенциала"					
2.1.	Обеспеченность населения	учреждений на 100 тыс. населения			
-	общедоступными библиотеками		10,3	10,18	10,80
-	учреждениями культурно-досугового типа		2,11	2,11	2,11
2.2.	Количество посетителей культурно-досуговых	тыс. чел.	166,5	166,5	169,5

	мероприятий				
2.3.	Полнота охвата образованием	%			
-	общим		99,8	99,8	99,8
-	дополнительным		75,0	75,8	80
2.4.	Обеспеченность учащихся общеобразовательных учреждений компьютерами	учеников на 1 компьютер	20	10	8
2.5.	Средний балл по единому государственному экзамену (по обязательным дисциплинам)	балл	58	59	60
2.6.	Доля выпускников муниципальных образовательных учреждений, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных организаций	%	0,3	0,3	0,8
2.7.	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения	%	20,5	43,4	65,0
Индикаторы цели по приоритетному направлению "Обеспечение безопасной жизни в городе"					
3.1.	Повышение оперативности реагирования на угрозу или возникновение чрезвычайной	%	80	90	95

	ситуации				
3.2.	Повышение готовности сил и средств к ликвидации и минимизации последствий террористических актов, чрезвычайных ситуаций	%	75	80	85
3.3.	Снижение количества пожаров с гибелью людей	количество	7	5	4
3.4.	Снижение риска гибели людей на воде	на %	30	35	50
3.5.	Предотвращение захламления земель отходами	количество проведенных месячников	2	2	2
3.6.	Ликвидация последствий подтопления дворовых и придомовых территорий паводковыми водами	количество улиц города, на которых выполнялись противопаводковые мероприятия	35	35	35
3.7.	Ремонт и очистка дождеприемных и смотровых колодцев в соответствии с нормативными требованиями	шт.	738	1050	1130
3.8.	Доля доведенной информации до предприятий и организаций города от общего количества поступающих сообщений об	%	100	100	100

	аварийных и (или) чрезвычайных ситуациях (происшествиях) (за 100% принимается общий объем полученной информации)				
Индикаторы цели по приоритетному направлению "Улучшение качества городской среды"					
4.1.	Уровень благоустройства многоквартирных домов	%			
-	центральным холодным водоснабжением		85,0	100,0	100,0
-	центральным горячим водоснабжением		77,7	77,7	77,7
-	центральным водоотведением		83,4	100,0	100,0
-	центральным отоплением		66,7	66,7	66,7
4.2.	Обеспеченность игровыми площадками	количество площадок на дворовых территориях на конец периода			
-	детскими		317	581	740
-	спортивными		11	11	16
4.3.	Доля энергетических ресурсов, расчеты за потребление которых осуществляются в многоквартирных домах на основании показаний приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов, потребляемых многоквартирными домами на	%			

	территории городского поселения				
-	вода		14	100	100
-	тепловая энергия		30	100	100
-	электрическая энергия		99	100	100
-	природный газ		15	65,2	100
4.4.	Общая площадь аварийного жилищного фонда	м2 на конец года	33240	20275	5775
4.5.	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	%	24,9	22,6	17,5
4.6.	Прирост протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям	%	75,1	77,5	82,5
4.7.	Обустроенность мест концентрации дорожно-транспортных происшествий	%			
-	дорожной разметкой		61	65	100
-	светофорными объектами		74	80	100
-	ограничивающими пешеходными		39	50	100

	перильными ограждениями				
Индикаторы цели по приоритетному направлению "Эффективное муниципальное управление и формирование гражданского общества"					
5.1.	Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации и Минфина Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении бюджета городского округа - город Тамбов	%	100,0	100,0	100,0
5.2.	Положительная динамика налоговых и неналоговых доходов городского бюджета к предыдущему году (в сопоставимых условиях)	%	114,9	> 100,0	> 100,0
5.3.	Отношение расходов на обслуживание муниципального долга (за исключением расходов на обслуживание бюджетных кредитов) к среднему объему муниципального долга	%	6,4	< 10,0	< 10,0
5.4.	Доля информации о деятельности в сфере управления общественными финансами, размещаемой на официальном интернет-портале администрации города Тамбова	%	> 50,0	> 80,0	100,0

По каждой группе индикаторов определяется среднее значение. Оно представляет собой относительную интегральную оценку города. Интегральные оценки позволяют выявить приближенную степень социально-экономической и экологической устойчивости города.
(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

В ходе реализации Стратегии планируется расширить систему показателей и индикаторов социально-экономического развития города Тамбова в соответствии с индикативным планированием в системе управления социально-экономическими процессами Тамбовской области.

В этой связи, для объективного и закономерного продолжения и развития прогнозной деятельности, представляется необходимым принятие нормативного правового акта города Тамбова "Об индикативном планировании в системе управления социально-экономическими процессами города Тамбова", в котором будет осуществлено нормативное закрепление прав, полномочий и обязанностей каждого органа Администрации города Тамбова по компетенции.

6. Набор политик, направленных на реализацию Стратегии

Центральной задачей муниципального образования является разработка индивидуального процесса реализации Стратегии с учетом его уникальной культуры, истории, общественных ценностей, групп влияния, партий и сообществ.

Составляющими успеха интенсивного развития города Тамбова должны быть продвижение положительного имиджа города, расширение его границ и формирование Тамбовской агломерации для получения синергетического эффекта инвестиционной привлекательности города, а также консолидация усилий государственного и частного секторов, терпение и настойчивость в достижении поставленных целей.

Управление экономическими и социальными процессами в городе подвержено влиянию множества внешних неконтролируемых факторов. Деятельность хозяйствующих субъектов, повседневная жизнь и поведение граждан находятся вне сферы прямого воздействия органов местного самоуправления, поэтому воздействие на эти процессы осуществляется опосредованно через создание системы стимулов и распространение информационных сигналов.

Система муниципального управления, бюджетная система города функционируют в условиях прямого управленческого воздействия со стороны органов власти, что предопределяет их обособленное место в Стратегии.

Городскую власть в городе Тамбове осуществляют: представительный орган города - Тамбовская городская Дума, глава муниципального образования - Глава города, Администрация города Тамбова.

Реализация комплекса мероприятий по проведению административной реформы в городе Тамбове приводит к повышению эффективности системы управления целевыми программами, эффективности бюджетных расходов, внедрению технологии "одного окна", использованию информационных технологий для предоставления муниципальных услуг, повышению прозрачности власти, регламентированию некоторых муниципальных услуг.

Согласно Стратегии развития Российской Федерации в перспективе до 2020 года дальнейшее развитие системы муниципального управления будет идти в направлении повышения эффективности существующей системы, ее модернизации и роста качества и доступности муниципальных услуг.

Без системы эффективного и ответственного муниципального управления, практической реализации взаимосвязанных и согласованных между собой действий по анализу, планированию, организации и координации выполнения возложенных на органы местного управления функций, выполнение данной Стратегии не представляется возможным. Эффективность системы муниципального управления должна превратиться в основное конкурентное преимущество города.

В городе Тамбове формируется система среднесрочного и оперативного управления. Основой этой системы является программно-целевой подход, при этом при принятии решений о поддержке тех или иных проектов используются индивидуальные показатели социальной и

бюджетной эффективности.

Целью развития системы муниципального управления в перспективе до 2020 года является значительное повышение действенности системы управления, его эффективности в плане достижения комплексного конечного результата, каким является рост экономики и повышение качества жизни.

Для реализации этой цели служит Стратегия, реализация которой предполагает построение системы стратегического планирования, обеспечение вертикальной согласованности стратегических целей, зафиксированных в программе социально-экономического развития города Тамбова, городских и ведомственных целевых программах.

В среднесрочной перспективе будет осуществлен переход к организации целевых программ, охватывающих несколько сфер городской политики, для реализации которых требуется координация различных органов местного самоуправления, органов Администрации города Тамбова.

В дальнейшем органам местного самоуправления города необходимо вести работы в нескольких направлениях. Первостепенным направлением повышения эффективности управления является переход от ориентации на процесс к ориентации на результат. Для этого необходимо дальнейшее совершенствование системы показателей социально-экономического развития города.

Для повышения результативности деятельности органов местного самоуправления потребуются смена концептуального подхода к содержанию деятельности муниципальной власти. Необходим переход от финансирования расходов к оказанию муниципальных услуг. Вместо оценки эффективности по показателям освоения бюджетных ресурсов, отчетности о выполнении расходных обязательств необходимо перейти к показателям оказания муниципальных услуг. Это позволит, помимо решения вопросов оптимизации бюджетных расходов, решать также и вопросы повышения качества выполнения муниципальных функций.

Таблица 6. Система повышения результативности деятельности органов местного самоуправления

Задачи	Механизмы их реализации
повышение прозрачности управления	расширение внедрения административных регламентов, внедрение стандартов качества, развитие системы обратной связи и отслеживания выполнения решений
повышение качества оказания муниципальных услуг	развитие системы многофункциональных центров оказания услуг, работающих по принципу "единого окна"
выработка практических навыков обеспечения процесса принятия решений, отработка механизмов внутриведомственного взаимодействия, освоение современных информационных технологий, сокращение административных барьеров для населения и хозяйствующих субъектов	развитие системы электронных приемных; использование электронной приемной призвано сократить количество личных визитов граждан, повысить комфортность предоставления муниципальных услуг, управлять очередью, обеспечить возможность предварительной записи по телефону и получения необходимой информации в режиме реального времени через Интернет
повышение эффективности деятельности Администрации города посредством усиления кадровой политики, т.е. построение эффективной системы кадрового обеспечения	внедрение программы обучения, повышения квалификации кадров муниципальных органов; повышение роли кадрового резерва

Таблица 7. Роль органов местного самоуправления в решении задач Стратегии

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

	Приоритетное направление стратегического развития города	Направления деятельности органов местного самоуправления	Направления прямого и опосредованного влияния органов местного самоуправления
1.	Повышение благосостояния жителей и развитие экономического потенциала	Стабилизация численности населения города	Создание в городе условий для воспроизводства и сохранения здорового населения. Содействие проведению рациональной гендерной политики. Реализация миграционной программы Тамбовской области по содействию переселения соотечественников (в качестве территории вселения)
		Обеспечение стабильной занятости	Проведение целенаправленной политики по обеспечению полной занятости. Поддержка службы занятости города. Содействие подготовке и переподготовке кадров по дефицитным специальностям
		Развитие системы социальной защиты	Предоставление дополнительных мер социальной помощи и поддержки отдельным категориям граждан города Тамбова
		Развитие города как центра науки и наукоемких технологий	Участие в создании условий для научных исследований и разработок в интересах города. Содействие в создании благоприятных условий для деятельности научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждений
		Развитие на территории города наукоемкого промышленного производства	Содействие в привлечении инвестиций в экономику города

		Развитие системы стратегического партнерства города и села	Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
		Развитие города как крупного центра оптовой и розничной торговли	Создание условий для обеспечения населения услугами торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Координация работы предприятий и организаций потребительского рынка города
		Развитие и поддержка малого бизнеса	Создание условий и содействие развитию малого и среднего бизнеса в городе Поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности
		Развитие города как финансового центра	Содействие формированию в городе единой финансово-информационной системы. Создание условий для эффективной деятельности финансовых институтов. Обеспечение кредитами муниципальных проектов, снижение рисков
2.	Развитие образовательного, культурного и духовного потенциала	Успешная социализация молодежи	Организация воспитания молодежи в духе патриотизма и любви к Тамбову. Разработка и реализация программы молодежной политики
		Развитие культуры населения и устойчивое развитие системы образования	Организация, содержание и развитие муниципальных учреждений дошкольного, основного и дополнительного общего образования. Организация взаимодействия и поддержка высшей школы города. Создание условий для роста культурного уровня

			<p>населения.</p> <p>Организации зрелищных мероприятий.</p> <p>Создание условий для роста эффективности работы муниципальных библиотек и информационных центров</p>
		Творческий рост и повышение эффективности учреждений культуры и искусства	<p>Создание условий для деятельности учреждений культуры и искусства в городе.</p> <p>Создание и сохранение памятников культуры, сохранение памятников истории местного значения.</p> <p>Организация и содержание муниципальных архивов</p>
		Всемерное развитие физкультуры и спорта	<p>Развитие материальной базы для занятий физической культурой и спортом.</p> <p>Поддержка спортивных школ различных направлений.</p> <p>Организация массовых спортивных соревнований в городе</p>
		Развитие в городе въездного и транзитного туристического бизнеса	<p>Содействие созданию в Тамбове привлекательных для туристов объектов.</p> <p>Поддержка развития в городе эффективной инфраструктуры туризма, в том числе инвестиционной деятельности по созданию высококласных гостиниц</p>
		Организация перехода к информационному обществу	<p>Обеспечение населения услугами связи.</p> <p>Содержание и развитие муниципальной информационной службы.</p> <p>Создание условий для деятельности средств массовой информации города, полезной городскому сообществу.</p>

			Содействие реализации программ информатизации различных городских систем
3.	Обеспечение безопасной жизни в городе	Эффективное использование природных ресурсов	Участие в регулировании использования природных объектов городского значения
		Обеспечение общественной безопасности	Содействие охране общественного порядка. Участие в ликвидации последствий катастроф и стихийных бедствий
		Защита окружающей среды от экологической опасности	Участие в охране окружающей среды на территории города. Организация социально-гигиенического мониторинга. Сбор, утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов
4.	Улучшение качества городской среды	Эффективное использование территории города	Правовое (функциональное) и экономическое зонирование территории города. Контроль за использованием земель на территории города. Участие в процессе перераспределения городских земель из-под убыточных предприятий, передача их рентабельным предприятиям
		Развитие городской среды	Корректировка генерального плана города. Регулирование планировки и застройки городской территории. Развитие лесопарковых зон и целостных городских ансамблей. Создание условий для жилищного и социально-культурного строительства.

			Благоустройство и озеленение города
		Развитие ЖКХ	Содержание и использование муниципального жилищного фонда и нежилых помещений. Реконструкция жилищного фонда. Обеспечение сокращения издержек в ЖКХ. Создание конкурентной среды в сферах управления, содержания и эксплуатации жилищного фонда
		Обеспечение энергетической эффективности	Содействие организации, содержанию и развитию муниципальных электроэнергетики, теплового и газового хозяйств. Содействие организации снабжения населения и муниципальных учреждений топливом
		Развитие инженерной инфраструктуры городской территории	Содержание и ремонт муниципальных котельных. Организация ремонта магистральных и внутриквартальных теплосетей
		Развитие транспортного комплекса как элемента мультимодального транспортного узла	Муниципальное дорожное строительство и содержание дорог городского значения. Организация ремонта покрытий улично-дорожной сети города. Организация городского транспортного обслуживания населения и муниципальных учреждений
5.	Эффективное муниципальное управление и формирование гражданского общества	Повышение эффективности использования бюджетных средств за счет	Обеспечение открытости, прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления и создание условий для эффективного использования бюджетных средств за счет формирования единого

		оптимизации бюджетной сети и повышения результативности оказания муниципальных услуг	информационного пространства, применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами
			Обеспечение нормативно-правового регулирования бюджетного процесса
			Организация эффективного содержания, ремонта и управления техническим обслуживанием объектов муниципальной собственности, используемых органами местного самоуправления города Тамбова, проведение ремонтных работ на объектах муниципального жилищного фонда, свободного от отношений найма жилого помещения
		Бюджетная и налоговая политика	Формирование, утверждение и исполнение местного бюджета. Установление местных налогов и сборов

Реализация описанного ниже набора политик, в которые будут вовлекаться широкие слои населения, в существенной степени будет способствовать социально-экономическому развитию города, а также развитию гражданского городского сообщества. При этом Стратегия будет служить навигатором для городского сообщества в выборе приоритетов развития.

6.1. Политика повышения благосостояния жителей и развитие
экономического потенциала
(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Таблица 8. Политика повышения благосостояния жителей и
развитие экономического потенциала

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы

от 28.05.2015 N 1572)

N п.п.	Стратегические задачи	Основные меры по обеспечению реализации задач
6.1.1.	Развитие социальной защиты населения и повышение социальной устойчивости в обществе	<p>активизация трудовых усилий населения города путем проведения политики поддержки ключевых для экономического роста отраслей: высокотехнологичной промышленности, фундаментальной и прикладной науки, системы образования, индустрии знаний, информатики и т.д.;</p> <p>участие в создании экономических механизмов, способствующих легализации скрытых доходов населения и стимулирующих частный сектор экономики к выходу из "тени";</p> <p>участие во внедрении эффективных инструментов исчисления заработной платы, позволяющих адекватно оценивать трудовой вклад на каждом рабочем месте и существенно стимулировать наиболее квалифицированных работников;</p> <p>содействие созданию механизмов стимулирования работодателей к деятельности по систематическому увеличению рабочих мест и профессиональной подготовке персонала;</p> <p>поддержка предпринимательской деятельности безработных граждан;</p> <p>участие в разработке и реализации программ содействия занятости населения, в том числе занятости молодежи, женщин, мигрантов, граждан, уволенных в запас с военной службы, членов их семей, лиц, вернувшихся из мест лишения свободы, инвалидов и др.;</p> <p>содействие организации подготовки и/или переобучения специалистов, в которых нуждается рынок труда Тамбова;</p> <p>содействие в расширении организации временных оплачиваемых общественных работ;</p> <p>публикация для сведения городского сообщества долгосрочных и краткосрочных прогнозов развития рынка труда в Тамбове, получаемых на основе постоянного изучения конъюнктуры этого рынка, факторов, обеспечивающих повышение</p>

		<p>конкурентоспособности субъектов трудовых рыночных отношений и тенденций изменения рынка труда города;</p> <p>улучшение информационного и организационно-методического обеспечения организации трехстороннего взаимодействия;</p> <p>совершенствование системы городских (территориальных), отраслевых, территориально-отраслевых и профессиональных соглашений;</p> <p>обеспечение жилищных прав граждан на основе разграничения и защиты права собственности и различных форм имущественного найма жилья;</p> <p>совершенствование системы управления жилищным фондом путем перехода к конкурсному отбору организаций для управления и обслуживания муниципального жилищного фонда, заключения концессионных договоров на управление объектами коммунальной инфраструктуры, создания товариществ собственников жилья, юридического оформления кондоминиумов, стимулирования развития частного арендного сектора жилья;</p> <p>развитие механизмов долгосрочного ипотечного кредитования для приобретения жилья и кредитования застройщиков жилья;</p> <p>формирование жилищного фонда социального использования для категорий населения, имеющих право на получение жилья по договору социального найма;</p> <p>расширение предложения государственного и муниципального жилья на условиях найма для очередников, не входящих в категорию населения, которой предоставляется жилье по договору социального найма;</p> <p>систематическое ведение разработки рекомендуемых продуктовых наборов для различных половозрастных групп и социальных групп;</p> <p>осуществление мониторинга потребления продуктов питания основными социально-демографическими группами населения, качества и структуры продовольственной корзины;</p> <p>содействие созданию новых видов продуктов питания на основе разрабатываемых учеными и наукоемких технологий пищевой</p>
--	--	---

		<p>промышленности;</p> <p>участие в обеспечении безопасности питания населения, проведение мероприятий по недопущению попадания в рацион жителей трансгенных продуктов и веществ, разрушающих генетические и экологические основы здоровья;</p> <p>систематическое проведение исследования потребительских расходов социально-демографических групп населения, по результатам предложение корректив проектов потребительских корзин, формируемых в Тамбовской области в соответствии с методическими указаниями Правительства Российской Федерации;</p> <p>определение внесения в основу социально-экономической политики на территории города смягчения дифференциации населения по доходам путем поддержки развития малого и среднего бизнеса, стимулирования состоятельных предпринимателей и руководителей предприятий к созданию высокооплачиваемых рабочих мест и борьбе с бедностью;</p> <p>постоянное изучение потребительского поведения населения, особенно при обновлении предметов длительного пользования, и по результатам исследования построение политики взаимодействия с товаропроизводителями;</p> <p>изучение механизмов стимулирования создания в городе новых фирм: региональных, российских и зарубежных, производящих и поставляющих для населения на выгодных для него условиях товары и услуги;</p> <p>участие в разработке и реализации программы строительства социального жилья для отдельных категорий горожан, не имеющих возможности самостоятельно решить жилищные проблемы;</p> <p>для улучшения потребительского качества жилищ более широкое использование при их создании новых прогрессивных строительных технологий, улучшающих тепло- и звукоизоляцию, снижающих стоимость строительства;</p> <p>участие города Тамбова в региональной Программе по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников,</p>
--	--	--

		<p>проживающих за рубежом, в качестве территории вселения, использование миграционной компенсации естественной убыли населения, предусматривающей меры по привлечению в Тамбов трудоспособных соотечественников - мигрантов из зарубежья, созданию условий для их адаптации и бесконфликтной социально-культурной интеграции в городское сообщество;</p> <p>разработка концепции воспитания у молодого поколения чувства любви и уважения к родному городу, его истории, его традициям;</p> <p>обеспечение поддержки коллективных и личных инициатив жителей города, направленных на усиление консолидации городского сообщества;</p> <p>налаживание систематической работы по накоплению, анализу и обобщению текущих достижений Тамбова в различных сферах жизнедеятельности населения, а также выявлению, анализу и оценке болевых точек города, разработке подходов для решения городских проблем с участием жителей города;</p> <p>организация пропаганды через СМИ примеров проявления патриотизма;</p> <p>привлечение общественных организаций, прежде всего молодежных и женских, политических партий, движений, различных объединений к работе по консолидации городского сообщества на основе чувства патриотизма к малой Родине - своему городу;</p> <p>разработка и реализация программы по созданию серии монографий и энциклопедий о Тамбове, его истории, истории районов, коллективов и выдающихся людях;</p> <p>привлечение к пропаганде города, его успехов и организации содействия в решении городских проблем землячеств бывших тамбовцев в Москве, Санкт-Петербурге и других городах;</p> <p>создание системы городского социологического мониторинга по оценке социального климата и социальной напряженности в городе</p>
6.1.2.	Экономическое развитие и инновационная	создание системы товародвижения между производителями в области и потребителями в городе, включающей в себя: организацию накопительных складов; систему аккредитации участников процесса

	экономика	<p>товародвижения и формирование гарантийных фондов, обеспечивающих выполнение обязательств; внедрение новых технологий по переработке сельскохозяйственной продукции, а также информационное сопровождение размещения и выполнения заказов; определение пути снижения удельного веса теневого оборота, разработка механизмов, обеспечивающих стабильное насыщение продовольственного рынка Тамбова при условии защиты формирования свободных рыночных цен от влияния теневых структур;</p> <p>разработка и реализация программы развития оптовых продовольственных рынков в городе, технического перевооружения оптовых предприятий, повышения надежности хранения страховых запасов пищевых продуктов;</p> <p>создание условия для развития в городе кластера на основе наукоемких технологий по перерабатывающей, пищевой и пищеконцентратной промышленности;</p> <p>способствование упорядочению мелкорозничной торговли и превращению мини-рынков в современные торговые комплексы;</p> <p>создание городского консультационного и информационного центра по обеспечению информацией участников оптового и розничного рынка продовольствия в Тамбове;</p> <p>разработка и принятие пакета нормативных актов по регулированию инвестиционной деятельности в городе, определяющих ответственность, права и льготы инвесторов;</p> <p>систематическое лоббирование принятия на федеральном и областном уровнях законов по защите интересов инвесторов и созданию конкурентной среды в сфере предложения инвестиций;</p> <p>разработка и реализация программы привлечения на конкурентной основе отечественных и иностранных инвестиций, прежде всего в сфере инновационной деятельности;</p> <p>постоянная оценка состояния инвестиционной деятельности в городе с позиций международных норм и критериев, в том числе соответствия этой деятельности Глобальным стандартам</p>
--	-----------	---

		<p>инвестиционной деятельности (Global Investment Performance Standards, GIPS), Международному этическому кодексу, принятому Международным советом инвестиционных ассоциаций, и другим международным регламентациям;</p> <p>совершенствование механизмов принятия инвестиционных решений, учитывающих более тщательную проработку проектов и индивидуальную работу с потенциальными инвесторами;</p> <p>в рамках разработки программ промышленного развития получение поддержки подходов к реформированию базы инновационной деятельности предприятий Тамбова у соответствующих федеральных и региональных государственных органов, руководителей и представителей ассоциаций деловых кругов и в процессе реализации этих программ, особенно тех, которые обеспечивают ускоренный экономический рост производства наукоемкой продукции с помощью критических технологий с хорошим научным заделом, формирование интегрированных научно-производственных структур для решения задач научно-промышленной и инвестиционной политики;</p> <p>формирование системы взаимодействующих инновационных центров, бизнес-инкубаторов, технологических парков, демонстрационных зон, выставочных площадок и других организаций, обеспечивающих непрерывный и устойчивый рост наукоемких производств малого и среднего предпринимательства;</p> <p>поддержка создания на базе высших учебных заведений и других организаций целостной системы переподготовки кадров по управлению проектами, управлению качеством, сертификации продукции, финансовому менеджменту, патентному праву, механизмам трансфера технологий;</p> <p>формирование целостной системы услуг для малого наукоемкого бизнеса, в том числе патентный поиск, анализ новизны и оценка конкурентоспособности новых продуктов;</p> <p>организация мониторинга инновационного потенциала города, включая мониторинг эффективности проведения мероприятий в рамках Стратегии;</p>
--	--	--

		<p>развитие и совершенствование механизмов стратегического партнерства и взаимодействия муниципалитета и деловых кругов в решении насущных проблем производства товаров и услуг, создании условий для эффективного бизнеса, четкой работы городского хозяйства, улучшения городской среды и повышения качества жизни населения;</p> <p>разработка и использование механизмов привлечения частного капитала для финансирования масштабных инвестиционных проектов, включая создание в городе современной институциональной среды;</p> <p>совершенствование экономических механизмов стимулирования частных инвесторов, в том числе механизмов конкурсного инвестирования, предоставления льгот и налогового кредитования;</p> <p>создание сети институтов коллективного инвестирования - паевых фондов, объединяющих потенциальных частных инвесторов, в том числе располагающих небольшими суммами и имеющих возможности инвестирования своих средств с целью получения постоянного дохода;</p> <p>выступление с законодательной инициативой и лоббирование в законодательных органах на федеральном и региональном уровнях принятия законов, обеспечивающих формирование нормативно-правовой базы регулирования инвестиционной деятельности резидентов и нерезидентов, предусматривающей инвесторам условия стабильности и гарантий, включая личную безопасность, защиту вкладываемых средств от некоммерческих рисков и дискриминации;</p> <p>создание информационно-консультационного центра "Инвестиционные проекты Тамбова";</p> <p>создание городского банка данных по инвестиционным предложениям, инвестиционным проектам и инвестиционным площадкам;</p> <p>проведение конкурсов инвестиционных проектов по застройке территории и организация сопровождения инвестиционных проектов;</p>
--	--	--

		<p>разработка муниципальных правовых актов, регламентирующих требования к инвестиционным проектам в области градостроительства и порядок их рассмотрения;</p> <p>развитие торгово-экономического и хозяйственного сотрудничества с другими регионами и странами через представительства города, торговые дома, совместные предприятия и другие аналогичные структуры;</p> <p>разработка и использование механизма государственного, муниципально-частного партнерства для развития инфраструктуры и решения социальных проблем;</p> <p>участие в установленном порядке в анализе финансовых показателей деятельности низкорентабельных и убыточных предприятий, расположенных на территории города;</p> <p>разработка предложений об улучшении производственно-хозяйственной деятельности и роста налогового потенциала;</p> <p>обеспечение эффективного использования средств бюджета города в процессе строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов муниципальной собственности;</p> <p>поиск новых источников финансирования, взаимодействие с финансово-кредитными учреждениями по целевому инвестированию важнейших городских программ (проектов);</p> <p>разработка систем и методов управления инвестиционными проектами, обеспечивающих соблюдение интересов администрации города Тамбова как участника реализуемых проектов;</p> <p>укрепление организационно-правовой платформы развития научно-технической и инновационной деятельности;</p> <p>вхождение в состав регионального экспертного Совета по проведению экспертизы проектов и программ по приоритетным направлениям научно-технической и инновационной деятельности в Тамбовской области;</p> <p>осуществление межмуниципального сотрудничества по инвестиционной деятельности;</p> <p>предоставление земель и площадей под строительство торговых</p>
--	--	---

		<p>объектов и объектов инфраструктуры на основе открытых тендеров/аукционов, обеспечивающих прозрачность процедуры выделения земель и площадей;</p> <p>внедрение механизма государственно-частного партнерства на муниципальном уровне;</p> <p>создание эффективной системы поддержки и продвижения наукоемких, инновационных проектов от момента зарождения научной идеи до организации серийного выпуска продукции на территории неиспользуемых промышленных комплексов и земель (в частности, земель Министерства обороны Российской Федерации) в виде техно- и индустриальных парков;</p> <p>поддержка местных и отечественных товаров, брендирование выпускаемых в г. Тамбове товаров в целом, брендинг территории (в том числе посредством проведения комплекса научно-исследовательских, маркетинговых и организационных мероприятий, а также участия в выставках, форумах, семинарах, конференциях и т.п. на региональном, общероссийском и международном уровнях и проведения в Тамбове крупных международных форумов, выставок, ярмарок и т.п.);</p> <p>расширение сектора образовательного и конгресс-туризма, интенсив-туризма и т.д.;</p> <p>обеспечение повышения эффективности российских и международных транзитных перевозок в сообщении со странами Северо-Западной Европы, Средней Азии, Ближнего Востока и Южной Азии посредством создания качественно новых условий для перевозки грузов (в рамках реализации проекта по формированию евроазиатского транспортного коридора "Север - Юг");</p> <p>развитие активного сотрудничества, совместных действий банков Тамбова и муниципалитета, направленных на улучшение кредитно-денежных отношений на территории и повышение результативности инвестиционной политики, для чего целесообразно разработать и заключить долгосрочное соглашение между указанными сторонами;</p> <p>создание условий для развития в городе и эффективной работы</p>
--	--	--

		<p>систем страхования, микрокредитования малого бизнеса и частных лиц, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, венчурных фондов и т.п.;</p> <p>создание постоянно действующей системы прогнозирования и оптимального планирования потребностей в работах, товарах и услугах по объектам городского хозяйства и направлениям социально-экономического развития города;</p> <p>разработка и принятие положения, определяющего правовые и организационные основы формирования и расходования средств, предназначенных для осуществления муниципальной поддержки субъектов инвестиционной деятельности, реализующих на конкурсной основе высокоэффективные инвестиционные проекты в строительстве, реконструкции и модернизации жилищного фонда, инженерной и транспортной инфраструктур путем предоставления муниципальных гарантий или путем непосредственного выделения средств на условиях возвратности, платности и срочности;</p> <p>разработка и реализация программы систематической "разгрузки" городского бюджета от капитальных вложений в инфраструктуру города за счет привлечения частного капитала к решению задач по развитию и обустройству городской территории;</p> <p>формирование финансовых механизмов взаимодействия и согласования инвестиционной политики по строительству и реконструкции жилищного фонда, объектов инженерной и транспортной инфраструктуры с кредитной политикой банков Тамбова;</p> <p>разработка и систематическое применение экономически обоснованных критериев поддержки в рамках муниципального заказа местных товаропроизводителей;</p> <p>создание системы действенного контроля цен, качества, сроков выполнения работ, услуг и поставок товаров, производимых по муниципальному заказу;</p> <p>систематическая разработка и осуществление мер поддержки и предоставления льгот промышленным предприятиям, выпускающим</p>
--	--	--

		<p>товары для населения;</p> <p>поддержка развития малого и среднего бизнеса, малых и средних предприятий и фирм, выпускающих товары для населения и предоставляющих широкий спектр индивидуализированных услуг;</p> <p>разработка механизма поддержки молодежного предпринимательства;</p> <p>систематическое проведение выставок и ярмарок новых товаров для населения, конкурсов среди предприятий и организаций, оказывающих услуги;</p> <p>при производстве предприятиями и фирмами конкурентоспособных высококачественных потребительских товаров для населения</p> <p>создание им благоприятных условий для рекламы продукции;</p> <p>формирование и внедрение рациональных организационных схем и эффективных экономических механизмов взаимодействия оптовой и розничной торговли, предусматривающих выгодные для торговых организаций и населения условия поставки и реализации товаров;</p> <p>создание системы оптовых рынков с привязкой их к транспортным артериям у границы и внутри городской территории;</p> <p>способствование созданию пешеходных зон, улиц, супермаркетов, выполняющих вместе с торговыми функции общественных мест для населения;</p> <p>преобразование мини-рынков в современные торговые комплексы;</p> <p>создание общегородского центра потребительского спроса, осуществляющего мониторинг системы торговли, изучение потребительского поведения горожан, определение состава средней покупательской корзины для каждого района, анализ закономерностей продаж тех или иных продуктов в них, планирование вывода на рынок новых видов продукции местных производителей, формирование обоснованной ценовой политики и т.д.;</p> <p>развитие в продовольственной торговле ассоциативных форм взаимодействия с сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями всех форм собственности;</p>
--	--	--

		<p>продолжение развития сети предприятий общественного питания с гибким меню качественной пищи, рассчитанных на различные группы потребителей, внедрение индустриальных методов производства пищевых полуфабрикатов, в том числе универсального назначения; расширение дистанционной торговли и различных форм электронной торговли с использованием сети Интернет;</p> <p>совершенствование традиционных форматов торговли;</p> <p>широкое внедрение современных методов организации торговли на основе автоматизации торговых операций, использования безналичного оборота с помощью современных платежных инструментов (пластиковых карт, мобильного банкинга См. Глоссарий и др.) и информационных технологий нового поколения;</p> <p>стимулирование широкого использования методик и технологий маркетинговых исследований для анализа и развития рынка высококачественных платных услуг;</p> <p>за счет стимулирования участия частного сектора существенное увеличение объема и улучшение качества бытовых услуг для населения, в том числе банно-прачечных, услуг по ремонту квартир, утилизации и переработке бытовых отходов, по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств, принадлежащих гражданам, ремонту радиотелевизионной аппаратуры, бытовых машин и приборов, домашних компьютеров, мобильных телефонов и пейджеров, ремонту и изготовлению металлоизделий, ремонту и индивидуальному пошиву обуви, швейных, меховых, трикотажных, кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи и т.д.;</p> <p>развитие на предприятиях, оказывающих бытовые услуги населению, особенно по ремонту сложной бытовой техники, современных технологий диагностики дефектов, изготовления изделий и контроля их качества;</p> <p>стимулирование развития информационного сервиса, включающего консультационные, инжиниринговые и системно-интеграционные услуги, организацию проектного менеджмента, специальное</p>
--	--	---

		<p>программное обеспечение клиентов, подготовку и переподготовку персонала, и т.п.;</p> <p>совершенствование нормативной правовой базы по малому и среднему бизнесу, принимаемой в рамках полномочий муниципалитета как стимулирующего фактора расширения деятельности в сфере экономики города;</p> <p>расширение сферы участия предпринимательства в размещении муниципального заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;</p> <p>совершенствование информационной поддержки предпринимательства, т.к. широкому кругу предпринимателей малодоступна информация о мерах государственной поддержки, об услугах по кредитованию (в том числе - льготному) и лизингу, о потенциальных инвесторах, о новых технологиях и оборудовании;</p> <p>создание самых благоприятных условий для развития малых и средних форм хозяйствования на территории города;</p> <p>обеспечение развития инфраструктуры торговли;</p> <p>повышение уровня физической доступности торговых объектов и предприятий общественного питания (географическая и приспособленная для пользования инвалидами и другими маломобильными категориями граждан);</p> <p>замена розничной торговли через коммерческие киоски стационарной торговой сетью фирменных и крупных универсальных предприятий с высоким уровнем обслуживания;</p> <p>увеличение сертифицированных предприятий потребительского рынка и заключение прямых долгосрочных договоров между розничной сетью и местными производителями основных продуктов питания;</p> <p>создание и налаживание механизма частно-государственного партнерства администрации города Тамбова, администрации Тамбовской области с промышленными предприятиями города по выпуску товаров народного потребления в соответствии с конъюнктурой городского потребительского рынка;</p>
--	--	---

		<p>разработка программы развития торговли в рамках программы социально-экономического развития на уровне местного самоуправления;</p> <p>обязательное градостроительное планирование, предусматривающее выделение необходимых земель и площадей для торговых, логистических и других аналогичных организаций;</p> <p>развитие конкурентной среды в сфере потребительского рынка посредством развития инфраструктуры розничной торговли, достижения разнообразия торговых структур - супер- и гипермаркетов, дискаунтеров, торговых центров, магазинов "шаговой доступности";</p> <p>содействие в формировании на предприятиях и в организациях, оказывающих услуги населению и гостям города, стремления повысить уровень культуры обслуживания путем предоставления лучшим коллективам льготных условий для развития, материального и морального поощрения каждого работника сервиса, предоставляющего качественные услуги, и систематического проведения городских конкурсов типа "Лучший в профессии";</p> <p>разработка новой программы развития малого и среднего предпринимательства, предусматривающей следующие основные направления: осуществление имущественной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса с целью удовлетворения растущих потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства в нежилых помещениях, отвечающих современным качественным, технологическим и функциональным требованиям; осуществление финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства посредством предоставления предпринимателям субсидий и грантов; формирование эффективной системы информационной поддержки малого и среднего предпринимательства, посредством проведения просветительской работы в области финансовой грамотности начинающих и действующих предпринимателей ("круглые столы", конференции, выступления в СМИ) и регулярного пополнения информационных</p>
--	--	---

		<p>банков данных по неиспользуемым площадям государственного имущества (свободным, сдаваемым в аренду, предлагаемым к реализации и пр.);</p> <p>реализация мероприятий по предотвращению коррупции и неэтичного поведения с целью снижения административных барьеров</p>
--	--	--

6.2. Политика развития образовательного, культурного и
духовного потенциала
(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Таблица 9. Политика развития образовательного, культурного и
духовного потенциала

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

N п.п.	Стратегические задачи	Основные меры по обеспечению реализации задач
6.2.1.	Создание климата, стимулирующего рост культурного и духовного потенциала в сфере культуры	<p>укрепление и развитие культурно-досуговых учреждений, парков культуры и отдыха, индустрии развлечений, повышение эффективности общегородских культурных мероприятий;</p> <p>систематическая работа по восстановлению исторических, культурных и нравственных традиций Тамбова;</p> <p>мобилизация ученых гуманитарного профиля, писателей, деятелей культуры на создание серии монографий по истории культуры Тамбова;</p> <p>принятие мер по сохранению уникального наследия фотохудожников и архитекторов города;</p> <p>ежегодное проведение конкурсов среди школьников и молодежи на лучшее исследование по истории культуры города;</p>

		<p>учреждение городского конкурса на лучшее творческое достижение в основных номинациях художественной культуры;</p> <p>поддержание и развитие ставших традиционными в Тамбове международных, региональных, межмуниципальных и муниципальных конкурсов в области искусства, градостроительства, архитектуры и дизайна, литературы, истории и т.д.;</p> <p>всесторонняя поддержка и пропаганда уникальных творческих коллективов Тамбова: театров, оркестров, хоров, ансамблей и т.п.;</p> <p>содействие организации гастролей театральных и музыкальных коллективов, отдельных деятелей искусств, проведению в Тамбове всероссийских и международных конкурсов исполнителей, организации художественных выставок в России и за рубежом;</p> <p>развитие современного искусства на территории города;</p> <p>повышение качества и обеспечение разнообразия услуг социокультурной инфраструктуры</p>
6.2.2.	Развитие общего и дошкольного образования	<p>содействие формированию единого и доступного каждому жителю образовательного пространства города, обеспеченного технологическими, материально-техническими и финансовыми ресурсами, создающего горожанам условия для получения современного образования в соответствии с их потребностями;</p> <p>в рамках Федеральной программы развития образования создание благоприятных условий для реформы общеобразовательной школы города, развития способностей учеников и получения ими качественного среднего образования в соответствии с государственными стандартами;</p> <p>при переходе в общеобразовательных школах города на принципы вариативного образования, ориентированного на типологически разные группы и контингенты детей, выделение категории учеников: одаренных, с повышенной учебной мотивацией, способных, обычных, имеющих физические и психические проблемы в развитии, имеющих социальные отклонения, детей-инвалидов, детей-сирот и оставшихся без попечения родителей;</p> <p>координация деятельности всех уровней образования для создания</p>

		<p>образовательной среды, включающей многообразие типов и видов образовательных учреждений и систем стимулов, способствующих, начиная с детского возраста, эмоционально-ценностному, социально-личностному, познавательному и эстетическому развитию граждан, направленному на формирование современного мышления у молодого поколения и мотивации к повышению собственной культуры, обретению знаний и желаемой профессии, а в дальнейшем повышению профессионального уровня;</p> <p>поддержка, развитие и совершенствование системы детского питания в городе;</p> <p>на основе накопленного потенциала и опыта ученых и педагогов-практиков разработка научно обоснованных психолого-педагогических концепций и программ обучения, обеспечивающих решение актуальных проблем развития всех контингентов детей с учетом их индивидуальных возможностей, способностей, склонностей и интересов;</p> <p>создание системы "родительских университетов", предусматривающей квалифицированное педагогическое консультирование родителей и содействие семьям в обучении и воспитании детей;</p> <p>преемственность дошкольного и начального общего образования, интеграция дошкольных и школьных образовательных учреждений, повышение качества получаемых знаний, прежде всего по важнейшим составляющим стандарта образования наступившего века: математики и информатики (включая умения вести поиск и отбор информации), русского и иностранных языков, базовых социальных и гуманитарных дисциплин (экономики, истории и права);</p> <p>объединение в сеть с единым организационно-методическим руководством и многоканальным финансированием детских садов компенсирующего вида, коррекционно-развивающих классов общеобразовательных школ, учреждений специального (коррекционного) образования, развитие содержания и методов</p>
--	--	---

		<p>коррекционно-развивающего образования;</p> <p>обеспечение создания в системе школьного образования здорового духовно-нравственного климата, существенное повышение статуса воспитательной работы в каждой школе;</p> <p>стимулирование прихода в общеобразовательные школы города талантливых педагогов;</p> <p>развитие в Тамбове системы профориентации и формирования профессиональных умений и навыков через создание особо организованных систем деятельности: детско-взрослого производства, образовательно-промышленных фирм, издательств на основе компьютерных технологий и т.п.;</p> <p>в системе профессионального образования определение и осуществление перехода к обновлению содержания учебы за счет изменения акцентов в профессиональной подготовке - от узкой специализации к широкому полю человеческой деятельности, адекватному вхождению выпускников в систему рыночных отношений и развивающиеся рынки труда;</p> <p>расширение и укрепление системы участия профессорско-преподавательского состава и студентов вузов, преподавателей и учащихся средних профессиональных учебных заведений в решении конкретных муниципальных проблем;</p> <p>содействие дальнейшему развитию в Тамбове системы непрерывного образования;</p> <p>продолжение формирования единой современной системы молодежной политики;</p> <p>формирование устойчивых условий для принятия таких программ, которые бы полностью учитывали интересы максимального количества групп молодежи, органов местного самоуправления в молодежной политике;</p> <p>формирование у молодых поколений ответственности за собственное благосостояние и за состояние общества через освоение основных социальных навыков, практических умений в области экономики и социальных отношений;</p>
--	--	--

		<p>развитие форм детского и студенческого общественного самоуправления;</p> <p>реализация молодежных проектов, формирующих образ мышления и поведения, отвечающих понятиям патриотизма и чувства ответственности за судьбу родного города;</p> <p>обеспечение информированности молодежи о возможностях участия в общественной и политической жизни города;</p> <p>проведение работы по предупреждению асоциального поведения молодежи и воспитательному воздействию на подрастающее поколение;</p> <p>разработка системы поддержки творческой молодежи</p>
6.2.3.	Развитие физической культуры, туризма и массового спорта	<p>создание благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных учреждениях и по месту жительства в городском округе;</p> <p>восстановление и расширение традиционных в прошлом массовых спортивных мероприятий - кроссов, марафонов, лыжных состязаний;</p> <p>создание во дворах домов волейбольных и баскетбольных площадок, хоккейных коробок, снарядов для занятий гимнастикой и т.д.;</p> <p>формирование в городе рациональной системы физкультурно-оздоровительных комплексов на дворовых территориях, реконструкция существующих и строительство новых спортивных площадок (в том числе футбольных, баскетбольных и волейбольных), кортов для тенниса и бадминтона, хоккейных коробок, беговых дорожек, сооружение из быстровозводимых металлических и прочих конструкций универсальных спортивных снарядов для детей и взрослых;</p> <p>расширение и укрепление спортивной материально-технической базы, в том числе реконструкция стадиона "Спартак" и других спортивных сооружений, строительство новых стадионов, спортивных площадок, крытых бассейнов, тренажерных залов и т.п.;</p> <p>развитие и систематическая поддержка спортивных школ по индивидуальным видам спорта;</p> <p>развитие в городе спортивных игр, систематическая поддержка</p>

		<p>сложившихся футбольных, хоккейных, баскетбольных, волейбольных команд, достойно представляющих Тамбов в российских и мировых первенствах и чемпионатах;</p> <p>содействие широкому участию тамбовских спортсменов в зональных, региональных, российских и международных соревнованиях;</p> <p>создание благоприятных условий, способствующих выявлению, развитию и поддержке одаренных спортсменов;</p> <p>создание в Тамбове высокоразвитой индустрии услуг физической культуры и спорта, физической рекреации и реабилитации различных групп населения;</p> <p>создание условий для развития в городе научного и культурного туризма;</p> <p>развитие в городе туристской инфраструктуры до уровня, соответствующего современному туристскому сервису;</p> <p>разработка и реализация городской маркетинговой программы систематического роста въездного туризма в Тамбов;</p> <p>разработка и внедрение в практику работы турфирм программы показа достопримечательностей и памятных мест Тамбова различным категориям туристов;</p> <p>создание в городе культурно-развлекательных зон для проведения досуга состоятельных иностранных туристов;</p> <p>систематическая поддержка и расширение деловых, научных, спортивных и т.п. поездок иностранных граждан в Тамбов</p>
6.2.4.	<p>Пропаганда здорового образа жизни и участие в создании условий охраны труда</p>	<p>разработка идеологии и создание в городе широкого общественного движения за здоровый образ жизни;</p> <p>проведение агитационной политики формирования в детской и молодежной среде города системы общественных и личностных ценностей с ориентацией на семью с несколькими детьми путем повышения приоритетности интересов семей в проведении социальной политики;</p> <p>развитие центров и клубов молодой семьи, центров планирования семьи и репродукции, а также социальных служб для молодежи, работающих в направлении формирования основ здорового образа</p>

		<p>жизни, воспитания ответственного родительства и сохранения репродуктивного здоровья;</p> <p>расширение и совершенствование различных форм просвещения родителей по вопросам воспитания, культурного развития детей и подростков, издание соответствующей доступной литературы для родителей, разработка и реализация программ подготовки молодежи к семейной жизни;</p> <p>разработка и реализация в учебных заведениях программ профилактики курения, потребления алкоголя, различных наркотических и психоактивных веществ детьми, подростками, молодыми людьми;</p> <p>значительное усиление интенсивности работы в учебных заведениях против употребления учащимися наркотиков и других психоактивных веществ на основе всеобъемлющей культурно-воспитательной работы и массовой антинаркотической пропаганды непрерывного действия с обязательным вовлечением в эту работу педагогических коллективов;</p> <p>систематическое принятие мер по ограничению рекламы курения, пива и других алкогольных напитков, постоянное активное и настойчивое разъяснение населению, и в первую очередь молодежи, вреда для здоровья табакокурения, потребления алкоголя и особенно пива;</p> <p>создание посредством массовых обследований и регулярных медицинских осмотров общегородской системы мониторинга "групп риска" из подростков, находящихся в кризисном психологическом состоянии, а также сверхактивных детей и подростков;</p> <p>создание в городе общественного журналистского движения "СМИ против наркотиков", объединяющего усилия профессиональных журналистов и издателей, студентов факультетов журналистики вузов, работников радио, телевидения и других электронных СМИ;</p> <p>проведение социальной политики по оптимизации санитарно-гигиенического и эпидемиологического благополучия городской среды;</p>
--	--	---

		<p>систематическое проведение комплексных обследований с участием соответствующих структур (правоохранительных органов, социологов, медиков и других специалистов) для установления фактической заболеваемости болезнями социального характера и, прежде всего, распространения ВИЧ-инфекции, фактических масштабов распространения наркотиков, их незаконного оборота и связанных с этим потерь;</p> <p>формирование в районах города среди людей молодого возраста групп волонтеров по борьбе с наркоманией, распространением ВИЧ-инфекции и других социальных болезней, систематическое обучение и поддержка таких групп;</p> <p>участие в создании условий по развитию системы страхования здоровья и медико-профилактической помощи</p>
6.2.5.	Интегрирование Тамбова в формирующееся информационное общество	<p>поддержка вхождения молодых людей в глобализированный мир и открытое информационное сообщество;</p> <p>развитие и совершенствование системы связи властных структур с общественностью города на принципах социального партнерства и общественного согласия;</p> <p>активное участие в реализации федеральных программ по информатизации;</p> <p>ориентация на использование интеллектуального потенциала главного ресурса Тамбова - на выполнение работ по информатизации, прежде всего в направлениях оснащения информационными технологиями социальной сферы, производства, научной и проектно-конструкторской деятельности, территориально-отраслевых систем жизнеобеспечения и управления, развития информационной инфраструктуры (сетей передачи данных, баз и банков данных, высокопроизводительных вычислительных центров коллективного пользования, предприятий и организаций информационного профиля);</p> <p>создание в городе сети электронных библиотек для информационного обслуживания науки, культуры и образования;</p> <p>содействие широкому распространению в домашнем обиходе</p>

		<p>Интернет-технологий, в том числе выход в системы электронной торговли и биллинга См. Глоссарий;</p> <p>организация информационного обмена между налоговыми органами, областным статистическим управлением и органами местного самоуправления;</p> <p>создание благоприятных условий для предприятий и организаций, предоставляющих в установленном порядке населению услуги телекоммуникационного и информационного характера, в том числе по телефонии, предоставлению справок и консультаций, связи с библиотеками, поиску данных и знаний, дистанционному обучению, разработке Web-страниц;</p> <p>расширение участия Тамбова в международных организациях, в инициативном порядке включившись в разрабатываемые ими проекты, в том числе в проект Всемирной организации здравоохранения "Здоровый город", проект Конгресса местных и региональных властей Европы (органа Совета Европы) "Хартия о правах и обязанностях городских жителей";</p> <p>развитие побратимских связей с городами Сухум (Абхазия) и Гродно (Республика Беларусь), расширение списка городов-побратимов, в том числе за счет стран Европы, стран Северной и Южной Америки, Австралии, Средней Азии, а также российских городов;</p> <p>поддержка и наращивание международного сотрудничества в областях инвестиционной деятельности, туризма, культуры и информационной политики с Департаментом Мозель (Республика Франция), муниципалитетом Балчика (Республика Болгария),</p> <p>расширение списка международных партнеров;</p> <p>систематическое поддержание работы отделений всероссийских обществ дружбы с зарубежными странами;</p> <p>стимулирование участия тамбовских ученых, специалистов во всероссийских и международных выставках, конференциях, семинарах, обмене опытом в процессе стажировки в других российских городах и зарубежных странах</p>
--	--	--

6.3. Политика обеспечения безопасной жизни в городе
(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Таблица 10. Политика обеспечения безопасной жизни в городе

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

N п.п.	Стратегические задачи	Основные меры по обеспечению реализации задач
6.3.1.	Создание условий обеспечения снижения техногенных катастроф, экологической безопасности и охраны окружающей среды	обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах; систематическое проведение общественной экспертизы и оценки состояния потенциально опасных объектов на территории города; формирование концепции безопасной жизни на территории города; организация массового обучения жителей основам техники безопасности, пожарной безопасности и безаварийной работы, особенно вблизи потенциально опасных объектов; прогнозирование и разработка мероприятий по защите населения от возможных техногенных и природных бедствий, аварий, катастроф; обеспечение наличия на предприятиях и в органах самоуправления города тщательно разработанных и утвержденных планов действий на случай техногенных и природных катастроф, особенно по оказанию помощи пострадавшим; налаживание предупредительного общественного контроля исполнения законодательства Российской Федерации, Тамбовской области и нормативных актов Тамбова по чрезвычайным ситуациям техногенного и природного характера; выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической и экстремистской деятельности; создание эффективной системы предупреждения террористических и

		<p>экстремистских проявлений, управления в кризисных ситуациях и ликвидации их последствий;</p> <p>разработка проекта по вывозу и переработке твердых бытовых отходов;</p> <p>постановка и решение задач смены менталитета жителей Тамбова в области охраны природы и природопользования, осуществление перехода от планового снижения отдельных показателей загрязнений и контроля исполнения природоохранных мероприятий к управлению состоянием окружающей среды и среды обитания с использованием информационно-аналитических систем социального, экономического, экологического и гигиенического мониторинга;</p> <p>составление экологической карты (паспорта) города по всем экосредам;</p> <p>создание единой системы планирования и финансирования природоохранных мероприятий;</p> <p>целенаправленное формирование экологической инфраструктуры города на основе зеленых насаждений и акваторий;</p> <p>разработка и реализация городской программы мер по экологической безопасности транспортных средств;</p> <p>способствование осуществлению реорганизации производственной сферы на основе наукоемких и ресурсосберегающих технологий, оптимизация их взаимоотношения с окружающей средой,</p> <p>размещение новых производств в соответствии с требованиями экологической безопасности;</p> <p>обеспечение эффективной санитарной защиты городских водозаборов, развитие дублирующих систем водообеспечения из артезианских скважин, исключение сброса неочищенных промышленных ливневых и иных стоков, проведение поэтапной реконструкции водозаборов города;</p> <p>организация переработки твердых отходов на основе современных технологий;</p> <p>организация восстановления и рекультивация нарушенных территорий;</p>
--	--	---

		<p>ликвидация последствий подтопления дворовых и придомовых территорий паводковыми водами;</p> <p>сохранение, расширение воспроизводства и улучшение качества прилегающих к городу лесопарков как единого массива и основы природного каркаса города, организация мониторинга, зонирование леса с выделением и оборудованием зон рекреации и зон покоя;</p> <p>создание, сохранение и увеличение биологического разнообразия экосистем города, обеспечение их устойчивого развития и существования;</p> <p>создание центра экологического просвещения населения</p>
--	--	---

6.4. Политика улучшения качества городской среды
(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

Таблица 11. Политика улучшения качества городской среды

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы
от 28.05.2015 N 1572)

N п.п.	Стратегические задачи	Основные меры по обеспечению реализации задач
6.4.1.	Развитие территории города, улучшение ландшафтно-архитектурного облика города	<p>разработка единой градостроительной концепции пространственного развития и территориального планирования, создание системы нормативно-правового регулирования градостроительной деятельности в городе Тамбове, опираясь на новые экономические реалии, маркетинговые подходы, современные тенденции в архитектуре и строительном производстве, предусмотрев необходимость его дальнейшего развития;</p> <p>разработка и реализация программы комплексной застройки города, включая застройку набережной, реконструкцию центра, реконструкцию сложившейся застройки и т.д.;</p>

		<p>расширение территориальных границ городского округа - город Тамбов за счет присоединения к городу части территории Тамбовского района, регенерация неиспользуемых территорий промпредприятий, земель Министерства обороны Российской Федерации с целью развития жилищного строительства; регенерация неиспользуемых территорий промпредприятий (бывшего завода ЖБИ-1 по ул. Советской, 190); вовлечение неиспользуемых земель Министерства обороны Российской Федерации в развитие жилищного строительства (два земельных участка по ул. Астраханской на выезде из города, земельный участок в районе ул. Воронежской и др.); предложение эффективных решений проблем со строительством и реконструкцией социально значимых объектов: муниципального жилья, сооружений инженерной инфраструктуры, дорог, школ, больниц, театров, клубов, выставок, спортивных объектов, зеленых зон и т.п.;</p> <p>осуществление перехода от традиционного функционального размежевания территорий к формированию полифункциональных комплексов и использования над- и подземной урбанистики;</p> <p>обновление пакета муниципальных нормативно-правовых актов, устанавливающих правоотношения всех субъектов градостроительной деятельности, корректировка градостроительных норм и правил, градостроительных регламентов, действующих на территории города, с учетом концептуальных положений законодательных актов Российской Федерации и Тамбовской области в создании, преобразовании и функциональном использовании недвижимости;</p> <p>планирование развития города как центра агломерации в виде системы населенных мест с единой или связанной градостроительной документацией, обозначение границ агломерации, установка устойчивых административных границ города;</p> <p>достройка ранее незавершенных кварталов, ликвидация кварталов ветхой застройки, комплексной реконструкции территорий с повышением плотности их застройки в пределах нормативных</p>
--	--	--

		<p>требований;</p> <p>создание максимально благоприятных творческих, организационных, экономических условий для появления в градостроительном пространстве города уникальных в архитектурном отношении объектов, соответствующих статусу и культурным традициям города, его масштабу и ландшафтно-природным особенностям;</p> <p>разработка проектов детальной планировки периферийных районов города;</p> <p>обеспечение жилых районов внутриквартальными проездами, тротуарами, благоустройством, озеленением территории;</p> <p>развитие локальной инженерной инфраструктуры в новых и периферийных районах города;</p> <p>разработка новых схем пассажирских перевозок в соответствии с реализуемыми планировочными решениями;</p> <p>создание современных социально-культурных центров, развитие спортивных комплексов на базе действующих учреждений и предприятий культуры;</p> <p>формирование рекреационных зон "шаговой" доступности, обустройство "зеленых" зон;</p> <p>в исторической части города сохранение структуры с прямоугольной сеткой улиц и реконструкция с этажностью, не превышающей пять этажей, с соблюдением регламентов по охране памятников исторического наследия;</p> <p>установление исторически сложившихся территорий, на которых расположены объекты исторического и культурного наследия, и определение условий их использования;</p> <p>инвентаризация, государственная регистрация объектов исторического и культурного наследия с учетом кварталов исторической застройки;</p> <p>реставрация памятников архитектуры и истории;</p> <p>разработка проекта охранных зон памятников истории и культуры на территории города Тамбова;</p> <p>разработка и реализация проекта "Заречье" с созданием туристско-</p>
--	--	---

		<p>рекреационного кластера на правобережной территории реки Цны; обеспечение размещения объектов капитального строительства в соответствии с прогнозируемыми параметрами жилищного и общественного строительства на основе градостроительного освоения под застройку новых, свободных от застройки территорий, а также повышения эффективности использования селитебных территорий;</p> <p>формирование "Открытой" планировочной структуры, представляющей варианты возможности развития основных функциональных зон города по главным планировочным осям (природным и транспортным);</p> <p>при освоении новых территорий и реконструкции сложившейся застройки сохранение индивидуальности городской среды, ценных природных ландшафтов;</p> <p>формирование понятных и прозрачных правоотношений в области землепользования и застройки;</p> <p>реализация принципа полицентризма;</p> <p>внедрение современных энергосберегающих технологий в градостроительстве, проектировании и строительстве объектов недвижимости в городе Тамбове;</p> <p>упорядочение застройки дачных (садоводческих) некоммерческих объединений;</p> <p>актуализация основных документов территориального планирования и градостроительного зонирования на территории города Тамбова - генерального плана и правил землепользования и застройки;</p> <p>обновление топографической подосновы городской территории;</p> <p>разработка документации по планировке территории города, проектов "красных линий", ликвидация или перенос объектов, находящихся в пределах территорий общего пользования;</p> <p>развитие застроенных территорий, разработка проектов планировки (в границах улиц Комсомольской, Советской, М.Горького, Набережной; в границах улиц Карла Маркса, Советской, Ленинградской, Набережной; в границах улиц Карла Маркса,</p>
--	--	--

		<p>Пензенской, Рабочей, Мичуринской);</p> <p>разработка отраслевых схем транспортного и инженерного обеспечения города на основании программ развития и реконструкции инженерных систем города;</p> <p>разработка генеральных схем комплексного благоустройства (озеленения, цветочного оформления, фонтанов, малых архитектурных форм и т.д.);</p> <p>инвентаризация существующих объектов благоустройства;</p> <p>сохранение и оздоровление городских лесов, зеленых насаждений, малых рек, атмосферы города, обустройство водоохранных зон, создание ландшафтно-рекреационных зон в городских лесах и парках; формирование на правобережной территории Цны общегородской рекреационной зоны, включающей элементы рекреационного строительства, размещение спортивных, торгово-развлекательных и досуговых комплексов (аквапарк, спортивной арены или крытого дворца спорта на 10 тыс. зрителей), пляжей, лодочных и яхт-клубов; рекультивация поймы р. Студенец с полным благоустройством территории; благоустройство отработанных карьеров и создание на их основе зон отдыха для прилегающих жилых районов; благоустройство и озеленение территории скверов и парков города, в т.ч. парка Дружбы, благоустройство и озеленение Рассказовского шоссе, комплексное благоустройство "Летного городка" и т.д.;</p> <p>создание новых оригинальных элементов дизайна городской среды; стимулирование приоритетного развития комплексной малоэтажной и индивидуальной жилой застройки (северная часть города, где уже выделены участки и ведется застройка такого характера, выделение участков в жилом районе ул. Полыньковской);</p> <p>инвентаризация земель с целью выявления свободных земельных участков;</p> <p>упорядочение размещения объектов некапитального типа, павильонов, ларьков, временных рынков, остановочных павильонов;</p> <p>разработка и утверждение схемы размещения средств наружной</p>
--	--	---

		<p>рекламы на территории города Тамбова, разработка и утверждение типового альбома конструкций средств наружной рекламы;</p> <p>ужесточение контроля при выдаче разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства за качеством выполнения строительных работ, на соответствие согласованному проекту и предельно допустимым параметрам разрешенного строительства, в том числе за целевым использованием земельных участков;</p> <p>в связи с возрастающим дефицитом свободных для застройки территорий востребованы новые подходы к перспективам развития города, которые, в первую очередь, связаны с необходимостью изменения структуры использования городских территорий, обновления и реконструкции всей инфраструктуры в рамках границ города;</p> <p>разработка и реализация муниципальной программы "Благоустройство в городе Тамбове";</p> <p>мониторинг Правил землепользования и застройки городского округа - город Тамбов, проведение публичных слушаний по проектам внесения изменений в Правила землепользования и застройки городского округа - город Тамбов;</p> <p>разработка и утверждение муниципальных правовых актов, необходимых для применения Правил землепользования и застройки городского округа - город Тамбов;</p> <p>размещение в сети Интернет и опубликование в средствах массовой информации муниципальных актов в области градостроительства;</p> <p>создание информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, доступной для пользователей сети Интернет;</p> <p>мониторинг и актуализация регламентов предоставления муниципальных услуг в области градостроительства и землепользования, в т.ч. работы "одного окна";</p> <p>организация инвесторам системы "дообслуживания" в области градостроительства;</p> <p>реализация земельных участков путем проведения торгов (конкурсов,</p>
--	--	---

		<p>аукционов), осуществление контроля за целевым использованием земельных участков;</p> <p>мониторинг оценки населением и предпринимателями качественных изменений, происходящих в градостроительной деятельности;</p> <p>разработка градостроительной и проектной документации из условий снижения потребности в территориях для застройки, снижение потребности в инженерных, транспортных коммуникациях и в материальных ресурсах и энергопотреблении;</p> <p>внедрение в органах муниципального управления современных информационных технологий и, в первую очередь, географических информационных систем (ГИС), позволяющих послойно на единой топографической основе моделировать территорию, распределять на ней ресурсы и в процессе наложения картографических слоев получать информацию, которая дает возможность комплексно решать экономические, социальные, природоохранные, политические и тому подобные задачи, в том числе задачи повышения потенциала производства за счет привлечения инвестиций;</p> <p>содействие в разработке комплексной системы автоматизированного городского кадастра на основе ГИС-технологии в составе земельного кадастра, реестра объектов недвижимости и объектов городской инфраструктуры, градостроительного кадастра, а также других систем учета и распределения городских ресурсов, в которых предусматривается экономическая оценка территории, результаты инвентаризации земель, планирование земельного налога и других платежей за землю, установление границ зон градостроительной ценности, расчет ставок земельного налога, проектирование и анализ кадастровых кварталов и границ земельных участков, учет и оценка всех объектов инфраструктуры для формирования устойчивого механизма управления и развития городской территории</p>
6.4.2.	Улучшение жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры	<p>выявление жилищных потребностей различных социальных групп населения, материальных возможностей их удовлетворения и необходимой для этого типологии жилых домов и квартир;</p> <p>создание подробной порайонной классификации муниципального</p>

	города	<p>жилищного фонда по физическому и моральному износу и осуществление мониторинга состояния жилищного фонда;</p> <p>реализация программы реконструкции и модернизации существующего жилищного фонда, обеспечивающей повышение качества (комфортности) проживания в нем;</p> <p>обеспечение удовлетворения возрастающего спроса населения на высококачественное жилье;</p> <p>осуществление дальнейшей реализации федеральных программ по обеспечению жильем работников бюджетной сферы;</p> <p>ускорение жилищного обеспечения очередников на основе комбинированной системы мер по финансированию строительства;</p> <p>достижение за счет создания эффективных экономических механизмов существенного улучшения качества жилищно-коммунальных услуг путем доведения их до уровня повышающихся требований населения, соответствующих нормам технического и социального прогресса;</p> <p>создание развитой коммерческой сети обслуживания частного и муниципального жилья;</p> <p>развитие внебюджетных форм финансирования и кредитных механизмов, стимулирующих приток средств населения и свободного капитала коммерческих организаций;</p> <p>реализация мероприятий по ликвидации ветхого и аварийного жилья в городе Тамбове, развитию застроенных территорий (реализация муниципальной адресной программы сноса и реконструкции многоквартирных домов в городском округе - город Тамбов на 2007 - 2017 годы. Программа включает в себя развитие 35 кварталов, расположенных на земельных участках общей площадью 107 га. При ее реализации в полном объеме и осуществлении застройки кварталов предполагается снос 254 муниципальных и 394 частных жилых домов, реконструкция с приспособлением для современного использования 100 зданий - памятников культуры. Общая площадь построенного жилья должна составить 833 тыс.кв.м. В настоящее время сформировано 17 кварталов общей площадью 37,8 га. Объем</p>
--	--------	--

		<p>жилищного строительства на сформированных территориях составит 378 тыс.кв.м;</p> <p>предполагается снос 197 муниципальных жилых домов с предоставлением 584 квартир, снос 308 частных жилых домов с предоставлением компенсации 955 собственникам жилых помещений);</p> <p>реализация архитектурных и градостроительных проектов с условием создания безбарьерной среды для маломобильных групп населения</p>
6.4.3.	<p>Энергосбережение , повышение энергетической эффективности в городе</p>	<p>применение современных, энергосберегающих технологий при строительстве объектов недвижимости, дорог, инженерных коммуникаций;</p> <p>применение долговечных, высокоэффективных материалов, приборов учета энергоресурсов, технологии "умный дом";</p> <p>внедрение в строительство автоматизированных систем, оптимизирующих режимы распределения и потребления энергоресурсов, отвечающих требованиям безопасности и надежности;</p> <p>применение экологически безопасных, энергосберегающих технологий при реконструкции объектов общественного, жилого и производственного назначений;</p> <p>разработка раздела проектной документации "Мероприятия по обеспечению энергоэффективности зданий, сооружений";</p> <p>ужесточение контроля при выдаче разрешений на ввод объектов строительства в эксплуатацию на предмет соответствия проектным решениям, в том числе с учетом эффективного применения энергосберегающих технологий и приборов учета;</p> <p>обеспечение свободного доступа к тепловым сетям и вовлечение в покрытие тепловых нагрузок наиболее эффективных генерирующих источников всех форм собственности;</p> <p>переход на концессионные схемы организации инфраструктурных отраслей;</p> <p>создание условий для запуска инвестиционных процессов в системе теплообеспечения города;</p>

		<p>демонополизация теплового рынка города;</p> <p>создание системы гарантий электроснабжения для коммунальной сферы и населения;</p> <p>содействие сохранению в надежном работоспособном состоянии ТЭЦ и всего инженерного оборудования системы энергоисточников;</p> <p>создание механизмов стимулирования быстрого развития в городе рынка по производству энергии, в том числе приобретение предприятиями электрогенерирующих установок, строительство котельных и т.п.;</p> <p>развитие сектора малой энергетики, в том числе путем создания экономичных систем децентрализованного теплоснабжения (контейнерных или находящихся на крышах котельных, работающих без обслуживающего персонала);</p> <p>увеличение передающих мощностей электроэнергетики, строительство новых подстанций;</p> <p>внедрение прогрессивных технологий транспортировки тепла от источника к потребителю путем использования труб из коррозиестойких материалов с высокоэффективными типами изоляции, установкой сильфонных компенсаторов, надежной отключающей арматурой;</p> <p>создание стратегических запасов топлива;</p> <p>создание в городе системы экономического стимулирования заинтересованности предприятий в соблюдении нормативов и стандартов энергоэффективности;</p> <p>способствование внедрению в промышленности, строительстве и других производственных системах эффективных энергосберегающих технологий, а также организационных мер более рационального использования энергоресурсов;</p> <p>развитие систем защиты магистральных и распределительных тепловых сетей от электрохимической коррозии;</p> <p>реконструкция с целью энергосбережения внутренних систем отопления и горячего водоснабжения с широким использованием пластмассовых трубопроводов, высокоэффективных отопительных и</p>
--	--	--

		<p>санитарно-технических приборов, развитие локальных водо-аккумуляционных систем, использующих электроэнергию в ночное время;</p> <p>оснащение приборами учета тепловой энергии, регулирующей арматурой и автоматикой центральных и индивидуальных тепловых пунктов, а также отдельных потребителей;</p> <p>проведение зонирования территории города по метеорологическим параметрам с целью оптимизации схем энергосбережения;</p> <p>внедрение автоматизированной системы регулирования и оптимизации режимов выработки, распределения и потребления тепловой энергии;</p> <p>создание системы регулирования отпуска тепла организациями в ночное время и в выходные;</p> <p>воспитание у городского сообщества культуры потребления энергетических ресурсов и психологической мотивации энергосбережения</p>
6.4.4.	Развитие дорожной сети города и городского транспорта	<p>обеспечение ускоренного развития улично-дорожной сети в городе с доведением их до современных требований дорожного движения;</p> <p>объединение улично-дорожной сети города и его пригородной зоны, развитие сложившейся сети основных магистралей, создание дублирующих магистралей и повышение их классности;</p> <p>создание современной системы мониторинга состояния дорожно-транспортной сети города;</p> <p>создание системы оптимального взаимодействия муниципального и частного общественного транспорта, включая решение проблем перевозки пассажиров, имеющих право на бесплатный проезд, а в дальнейшем переход к единому управлению городским пассажирским транспортом на основе муниципального заказа;</p> <p>достижение существенного снижения аварийности на наземном транспорте;</p> <p>перспективное проектирование строительства и реконструкции дорожной сети;</p> <p>реконструкция и строительство транспортных развязок,</p>

		<p>магистральных улиц и дорог общегородского значения для увеличения их пропускной способности и снижения уровня аварийности;</p> <p>разработка и реализация муниципальных программ по повышению уровня безопасности дорожного движения. К перспективным мероприятиям относятся: введение дополнительного светофорного регулирования; в местах движения инвалидов по зрению установка звуковых сигналов "Триоль"; строительство новых и перенос существующих остановочных пунктов в соответствии с предъявляемыми требованиями; внедрение автоматизированной системы управления дорожным движением с установкой новых технических средств организации дорожного движения на улицах города; для исключения несанкционированного выхода пешеходов на проезжую часть дорог, установка пешеходно-перильных ограждений на подходах к перекресткам и т.п.;</p> <p>разработка и реализация муниципальных программ по развитию улично-дорожной сети и благоустройству магистральных улиц. К перспективным мероприятиям относятся: завершение строительства путепровода по ул. Магистральной и подходов к нему, соединение ул. Магистральной и ул. Киквидзе; организация кольцевого движения транспорта на пересечении улиц Базарной - Пролетарской - Лермонтовской; открытие для движения транспорта Защитного переулка, соединяющего ул. Советскую и ул. Защитную; открытие для движения транспорта ул. Широкой и ул. Волжской; строительство дополнительных проезжих частей для организации правого поворота на пересечении ул. Рылеева - бульвар Энтузиастов и ул. Советская - бульвар Энтузиастов; реконструкция ул. Карла Маркса с уширением проезжей части на участке от ул. Октябрьской до ул. Пролетарской; работы по уширению проезжей части на следующих улицах: Пролетарская на пересечениях с ул. Карла Маркса, ул. Мичуринской и ул. Кавалерийской; расширение железнодорожных переездов по ул. Советской и ул. Авиационной; выделение отдельных полос для движения общественного пассажирского транспорта; строительство</p>
--	--	--

		<p>автопарковок и дополнительных полос движения; организация современных парковочных мест в центральной части города;</p> <p>создание современной системы мониторинга состояния дорожно-транспортной сети города;</p> <p>изучение организации дорожного движения в центральной части областного центра с перспективой организации одностороннего движения по ул. Советской и ул. Карла Маркса на участке от ул. Астраханской до ул. Пролетарской, а также на ул. Мичуринской и ул. Широкой на участке от ул. Пролетарской до ул. Никифоровской;</p> <p>поэтапное полное обновление подвижного состава пассажирского транспорта и доведение его мощности до 100 единиц троллейбусов и 100 единиц автобусов;</p> <p>создание многоуровневой маршрутной сети, которая будет состоять из магистральных и подвозящих маршрутов. Создание такой маршрутной сети позволит увеличить пропускную способность всех основных магистралей города и исключить возможность нарушения транспортной дисциплины на улицах. При этом будут созданы все условия для развития экологически чистого электрического транспорта в связи с увеличением на нем пассажиропотока;</p> <p>совершенствование маршрутной сети - определение и уточнение пассажиропотоков на разных направлениях на основе регулярного мониторинга ее состояния и дальнейшая корректировка с учетом того, чтобы каждое из направлений обслуживалось транспортом, который работает во всех режимах движения;</p> <p>обновление специальной техники для обслуживания контактной троллейбусной сети, автобусного и троллейбусного парков при возникновении аварийных ситуаций на линии городского пассажирского транспорта;</p> <p>техническое перевооружение системы мониторинга движения пассажирского транспорта (введение в действие объектов диспетчерского обслуживания на конечных пунктах с внедрением автоматизированных систем управления и контроля за работой городского пассажирского транспорта);</p>
--	--	---

		<p>внедрение автоматизированной системы безналичной оплаты проезда в городском пассажирском транспорте;</p> <p>размещение устройств доступа населения к информационным ресурсам;</p> <p>оповещение населения в on-line режиме о работе городского пассажирского транспорта путем внедрения электронного расписания движения пассажирского транспорта в городе;</p> <p>внедрение средств видеонаблюдения на городской пассажирский транспорт (видеорегистраторы) для обеспечения безопасности пассажирских перевозок;</p> <p>модернизация контактной сети троллейбуса города Тамбова (замена контактного провода, спецчастей, реконструкция технологического оборудования с обязательной заменой устаревшего оборудования и подстанционных кабелей, а также автоматизация и телемеханизация управления на тяговых подстанциях);</p> <p>оборудование всех конечных и промежуточных остановочных пунктов указателями маршрутов с режимом работы пассажирского транспорта ("аншлагами");</p> <p>ремонт установленных и установка новых антивандальных остановочных павильонов на остановках городского пассажирского транспорта;</p> <p>внедрение современных технологий позволит: увеличить качество отчетов о работе водителей и кондукторов, а также фирм-перевозчиков; обеспечить возможность оперативного уточнения пассажиропотоков; оптимизировать системы предоставления льгот и адресной поддержки; обеспечить возможность по ведению гибкой тарифной политики; обеспечить 100% собираемость выручки от проезда; обеспечить условия выхода перевозчиков из "тени";</p> <p>проведение оценки технического состояния автомобильных дорог местного значения в установленном порядке;</p> <p>разработка и реализация предложений по упорядочению дорожно-транспортной и маршрутной сети, созданию дорожных развязок и систем "зеленая волна";</p>
--	--	--

		предусмотрение разработки программы массовой газификации автотранспорта, внедрения катализаторов, организации выпуска нейтрализаторов отработанных автомобильных газов, создания схемы упорядочения транспортных потоков с учетом экологической обстановки в городе и т.п.
--	--	--

6.5. Политика эффективного муниципального управления и формирования гражданского общества
(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

Таблица 12. Политика эффективного муниципального управления и формирования гражданского общества

(в ред. [Решения](#) Тамбовской городской Думы от 28.05.2015 N 1572)

N п.п.	Стратегические задачи	Основные меры по обеспечению реализации задач
6.5.1.	Повышение эффективности использования бюджетных средств за счет оптимизации бюджетной сети и повышения результативности оказания муниципальных услуг	соблюдение установленных законодательством Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации требований о составе документов и отчетности, предоставляемых при формировании проекта решения о бюджете и отчетности об исполнении городского бюджета; поиск возможностей для повышения качества и объективности планирования доходов бюджета и бюджетных ассигнований; оптимизация существующей системы налоговых льгот через мониторинг применяемых налоговых льгот и оценки доходов, не поступивших в бюджет в результате их применения; снижение задолженности по платежам в бюджет путем укрепления налоговой и бюджетной дисциплины; проведение ежегодной инвентаризации расходных обязательств в

		<p>ходе составления реестра расходных обязательств города Тамбова;</p> <p>соблюдение бюджетных ограничений по уровню дефицита городского бюджета;</p> <p>переход к программно-целевому принципу деятельности органов местного самоуправления города;</p> <p>своевременное и качественное составление сводной бюджетной росписи городского бюджета на очередной финансовый год и своевременное доведение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей средств городского бюджета;</p> <p>представление проекта решения о бюджете на публичных слушаниях;</p> <p>эффективное управление единым счетом бюджета в целях обеспечения своевременного поступления доходов в городской бюджет, осуществление кассовых выплат в установленные сроки;</p> <p>отсутствие просроченной кредиторской задолженности городского бюджета;</p> <p>обеспечение бесперебойной работы транспортного обслуживания администрации города Тамбова и органов администрации города Тамбова;</p> <p>содержание зданий, занимаемых органами местного самоуправления, организация ремонта и управления техническим обслуживанием объектов муниципальной собственности, используемых администрацией города Тамбова и органами администрации города Тамбова;</p> <p>проведение ремонтных работ на объектах муниципальной собственности, используемых муниципальными учреждениями, и на объектах муниципальной собственности, временно свободных от арендных отношений, на объектах муниципального жилищного фонда, свободного от отношений найма жилого помещения, предназначенного для сдачи внаем;</p> <p>укрепление материально-технической базы</p>
--	--	--

7. Ориентиры Стратегии социально-экономического развития города Тамбова до 2020 года

В процессе реализации Стратегии намечается:

сформировать в Тамбове благоприятный социально-экономический климат, решая стратегические задачи устойчивого развития на основе принципов гражданского общества, а также муниципально-частного и социального партнерства;

добиться создания в городе благоприятной для жизни городской среды, чтобы Тамбов стал во всех отношениях безопасным для жизни городом;

преодолеть негативные тенденции снижения численности населения, добиться улучшения демографической ситуации в городе, в том числе и благодаря миграции, сохранить число горожан на уровне, соответствующем численности, полученной при переписи населения 2010 года;

органично включить городское сообщество Тамбова в глобальные процессы российского развития, в том числе в формирующееся мировое информационное общество;

обеспечить молодым и будущим поколениям условия для плодотворной и творчески активной жизни в г. Тамбове, обеспечив его развитие как образовательного и культурного центра региона;

создать все условия для нормального функционирования г. Тамбова как административного центра Тамбовской области.

Стратегия - это общее направление будущего развития города, которого будет придерживаться в конкретной ситуации; это обозримая перспектива, разделяемая членами городского сообщества и реализуемая в их намерениях и действиях. Документ разработан в тесной взаимосвязи со Стратегией социально-экономического развития Тамбовской области и имеет тренды "встраивания" в некоторые вопросы, подлежащие реализации на региональном уровне. Выработка стратегического видения - это результат интеграции аналитических и политических элементов корпоративного мышления многих людей.

В Стратегии отражен выбор приоритетных направлений, задач и мер по их достижению, что будет способствовать удовлетворению потребностей разных социальных групп. В настоящем документе вычленяются общие направления развития городского сообщества, которые позволят разработать такой стратегический план, который станет важным и интересным документом для всех жителей города.

Утверждение Стратегии позволит говорить о наличии инструмента эффективного контроля власти со стороны общества.

Приложение 1
к Стратегии
социально-экономического развития
города Тамбова до 2020 года

УДЕЛЬНЫЙ ВЕС ГОРОДА ТАМБОВА В ОСНОВНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА ЯНВАРЬ - ИЮНЬ 2011 ГОДА

(в процентах <1>)

	Территория	Оценка численности постоянного населения на 01.01.2011 г. с учетом предварительных итогов ВПН-2010	Оборот организаций по "хозяйственным" видам экономической деятельности <2>	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по "чистым" видам экономической деятельности <1>		Ввод в действие общей площади жилых домов	Оборот розничной торговли	Объем платных услуг <3>	Прибыль, убыток предприятий и организаций <4>	
				обрабатывающие производства	производство и распределение электроэнергии, газа и воды				прибыль по прибыльным предприятиям	убыток по убыточным предприятиям
Тамбов	0,3	25,7	64,9	70,1	85,3	53,1	61,0	85,9	60,9	50,8

<1> Тамбовская область - 100%.

<2> По крупным и средним организациям.

<3> По коммерческим и некоммерческим организациям (без субъектов малого предпринимательства).

<4> Без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых и бюджетных организаций.

Приложение 2
к Стратегии
социально-экономического развития
города Тамбова до 2020 года

**ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ
РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТАМБОВА**

	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность постоянного населения (на конец года), тыс. человек	299,1 <1>	284,5 <2>	281,8 <2>	279,8 <2>	278,6 <2>	277,5 <3>	280,4 <3>
Естественный прирост, убыль (-) населения: человек	-2469	-2144	-1973	-1647	-1696	-1448	-1572
на 1000 человек населения <4>	-8,2	-7,5	-7,0	-5,9	-6,1	-5,3	-5,6
Численность пенсионеров, состоящих на учете в системе Пенсионного фонда РФ (на конец года), человек	79310 <5>	84394	84475	84680	84577	85880	87271
Среднесписочная численность работников предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) <6>, тыс. человек	136,4	104,8	100,2	103,0	102,5	100,0	96,7
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства) <6>, рублей	1577,4	6675,6	8288,6	10138,6	12868,8	14097,1	15466,6
Средний размер назначенных месячных пенсий, на конец года, руб.	822,0 <7>	2489,3	2774,8	3577,7	4400,2	5944,0	7311,4
Основные фонды	22533,0	66973,3	75813,3	79579,6	93407,6	102499,2	-

коммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) по полной учетной стоимости; на конец года, млн. рублей							
Основные фонды некоммерческих организаций (без субъектов малого предпринимательства) по полной учетной стоимости; на конец года, млн. рублей	9257,4	39168,7	35223,9	46771,6	61592,0	40452,6	-
Оборот предприятий и организаций по "хозяйственным" видам экономической деятельности (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей	-	33947,5	37219,5	52464,3	74530,0	80412,6	94475,3
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по "чистым" видам экономической деятельности предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства), млн. рублей: добыча полезных ископаемых	-	0,04	0,01	-	-	119,2	150,8
Обрабатывающие	-	11676,5	13894,5	21249,0	18902,9	20679,6	19899,3

производства							
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	-	2244,7	4550,3	4806,6	7580,6	8018,5	8657,6
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство" в фактически действовавших ценах, млн. рублей	562,2	2740,9	3573,7	5619,4	8737,9	8945,7	8253,0
Ввод в действие общей площади жилых домов, тыс.кв.м	93,5	162,7	196,4	237,0	260,2	286,0	294,8
Перевезено грузов автомобильным транспортом общего пользования (без субъектов малого предпринимательства), тыс. тонн	881,2	435,3	448,9	525,7	593,0	438,7	425,8
Перевезено пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, млн. человек <8>	97,1	30,0	29,1	32,6	35,8	36,9	39,1
Оборот розничной торговли, в фактически действовавших ценах, млн. рублей	6860,1	18848,3	23958,6	32856,8	42105,4	49880,9	55521,8
Объем платных услуг населению, тыс. рублей, в фактически действовавших	1182,8	5236,1	6487,2	8376,0	7880,7	8519,4	10211,9

ценах <9>							
Инвестиции в основной капитал - всего, млн. рублей (в фактически действовавших ценах)	713,7	5439,3	8365,1	14007,4	19349,3	19550,9	18421,2
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) по всем видам деятельности, млн. рублей	608,6	1432,8	2472,2	2355,1	1889,9	3109,2	2750,7

<1> Численность постоянного населения пересчитана от итогов ВПН-2002.

<2> Оценка численности постоянного населения приведена без учета итогов ВПН-2010.

<3> Оценка численности постоянного населения произведена с учетом предварительных итогов ВПН-2010, полученной согласно срокам, утвержденным [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 года N 896.

<4> "О проведении итогов Всероссийской переписи населения 2010 года". За 2005 - 2009 гг. - с использованием численности без учета итогов ВПН-2010, за 2010 г. - с учетом предварительных итогов ВПН-2010.

<5> Пенсионеры, состоящие на учете в органах социальной защиты населения.

<6> С учетом данных некоторых областных предприятий.

<7> Данные приведены с учетом компенсаций.

<8> Уменьшение, начиная с 2005 г. в связи с отменой льгот на бесплатный проезд ряда категорий граждан.

<9> С 2000 по 2006 гг. - во всех секторах реализации, 2007 г. - по юридическим лицам (по крупным, средним и малым организациям), 2008 - 2010 гг. - по коммерческим и некоммерческим предприятиям и организациям (без учета субъектов малого предпринимательства), за 2010 г. - данные являются предварительными.

Приложение 3
к Стратегии
социально-экономического развития
города Тамбова до 2020 года

**ИНДЕКСЫ
ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ
(СТОИМОСТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ В СОПОСТАВИМЫХ ЦЕНАХ;
В ПРОЦЕНТАХ К ПРЕДЫДУЩЕМУ ГОДУ)**

	2000	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Численность официально зарегистрированных безработных	80,2	119,7	96,5	61,3	72,2	175,1	81,0
Инвестиции в основной капитал - всего	93,4	111,6	141,7	150,7	118,6	94,9	93,6
Индексы промышленного производства предприятий и организаций (без субъектов малого предпринимательства)	118,1	105,0	105,3	120,0	95,9	108,0	100,2
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности "Строительство", в фактически действовавших ценах	100,3	109,0	119,4	139,3	131,4	96,9	94,0
Ввод в действие общей площади жилых домов	119,7	107,0	120,7	120,7	109,8	109,9	103,1
Перевезено грузов автомобильным транспортом общего пользования (без субъектов малого предпринимательства)	108,6	98,3	103,1	117,1	112,8	74,0	97,1
Перевезено пассажиров автомобильным транспортом общего пользования	103,4	58,7	97,1	112,1	109,6	103,2	106,1
Оборот розничной торговли по всем каналам реализации - всего	102,8	127,3	117,2	126,1	118,3	98,0	105,9
Платные услуги населению - всего	115,2	108,9	110,0	116,5	106,1	95,9	111,0

Приложение 4
к Стратегии
социально-экономического развития
города Тамбова до 2020 года

ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА ТАМБОВА

Годы	На начало года, тыс. человек							Плотность населения на начало года, человек на 1 кв., км
	численность постоянного населения	в т.ч. по полу		по возрасту				
		мужчин	женщин	моложе трудоспособного	из них детей в возрасте 1 - 6 лет	в трудоспособном	старше трудоспособного	
2001 <1>	299,2	134,7	164,5	50,6	13,2	185,4	63,2	3287,9
20021	296,1	132,9	163,2	47,5	12,7	185,0	63,6	3253,8
2003 <2>	292,9	131,1	161,8	44,6	12,2	185,0	63,3	3218,7
2004 <2>	289,5	129,4	160,1	42,1	12,1	184,6	62,8	3182,4
2005 <2>	287,2	128,2	159,0	40,2	12,6	184,1	62,9	3156,0

2006 <2>	284,5	126,7	157,8	38,6	12,9	183,0	62,9	3126,4
2007 <2>	281,8	125,4	156,4	37,2	13,4	180,9	63,7	3096,6
2008 <2>	279,8	124,5	155,3	36,4	13,6	178,7	64,7	3074,8
2009 <2>	278,6	123,8	154,8	36,1	14,1	177,0	65,5	3061,4
2010 <3>	277,5	123,1	154,4	36,1	14,5	174,3	67,1	3049,5
2011 <3>	280,4	3081,4

<1> Численность постоянного населения пересчитана от итогов Всероссийской переписи населения 2002 г.

<2> Оценка численности постоянного населения приведена без учета итогов ВПН-2010.

<3> Оценка численности постоянного населения на 1 января 2010 г. и на 1 января 2011 г. произведена с учетом предварительных итогов ВПН-2010, полученных согласно срокам, утвержденным [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2010 года N 896 "О проведении итогов Всероссийской переписи населения 2010 года". Оценка общей численности населения на начало 2003 - 2011 гг. будет пересчитана в декабре 2011 г. после получения окончательных итогов ВПН-2010.

Общая характеристика воспроизводства населения

Годы	Всего, человек			Число браков	Число разводов
	число родившихся	число умерших	естественный прирост (+), убыль (-)		
2000	2219	4688	-2469	2422	1675
2001	2193	4567	-2374	2691	1900
2002	2264	4685	-2421	2725	2196
2003	2443	4685	-2242	2993	1914
2004	2534	4407	-1873	2757	1411
2005	2411	4555	-2144	2798	1345
2006	2277	4250	-1973	2672	1391
2007	2469	4116	-1647	3121	1528
2008	2463	4159	-1696	2874	1551
2009	2516	3964	-1448	3054	1572
2010	2665	4237	-1572	3080	1372
На 1000 человек населения <1>					
2000	7,4	15,6	-8,2	8,1	5,6
2001	7,4	15,3	-7,9	9,0	6,4
2002	7,7	15,9	-8,2	9,3	7,5
2003	8,4	16,1	-7,7	10,3	6,6
2004	8,8	15,3	-6,5	9,6	4,9
2005	8,4	15,9	-7,5	9,8	4,7
2006	8,0	15,0	-7,0	9,4	4,9
2007	8,8	14,7	-5,9	11,1	5,4
2008	8,8	14,9	-6,1	10,3	5,6
2009	9,0	14,3	-5,3	11,0	5,7
2010	9,5	15,1	-5,6	11,0	4,9

<1> За 2003 - 2009 гг. данные рассчитаны с использованием численности населения без учета итогов ВПН-2010, за 2010 г. - с учетом предварительных итогов ВПН-2010.

Приложение 5
к Стратегии
социально-экономического развития
города Тамбова до 2020 года

**ОТГРУЖЕНО ТОВАРОВ СОБСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА, ВЫПОЛНЕНО
РАБОТ И УСЛУГ СОБСТВЕННЫМИ СИЛАМИ ПО "ЧИСТЫМ" ВИДАМ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ
ГОРОДА ТАМБОВА ЗА ОДИН ДЕНЬ (БЕЗ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА, ТЫСЯЧ РУБЛЕЙ) (В СРЕДНЕМ ЗА СУТКИ,
ИСХОДЯ ИЗ КАЛЕНДАРНОГО ЧИСЛА ДНЕЙ В ГОДУ)**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Обрабатывающие производства	31990	38067	58216	51647	56656	54519
Производство пищевых продуктов (включая напитки) и табака	3574	4285	19895	8567	15918	11715
Текстильное и швейное производство	70	67	105	146	136	160
Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	39	64	58	167	163	233
Обработка древесины и производство изделий из дерева	2	2	3	3	3	1

Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	209	252	317	345	321	289
Химическое производство	4122	6060	6375	7737	6885	8187
Производство резиновых и пластмассовых изделий	588	653	987	920	1197	1677
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	875	1269	1888	1590	1094	1355
Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	273	276	307	339	375	299
Производство машин и оборудования (без производства оружия и боеприпасов)	4070	5249	6673	7566	5841	4833
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	6936	8483	13698	15219	19425	17082
Производство транспортных средств и оборудования	5011	5374	7259	8799	5167	8518

Приложение 6
к Стратегии
социально-экономического развития
города Тамбова до 2020 года

РЕЙТИНГ
ГОРОДА ТАМБОВА В ЦЕНТРАЛЬНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (ПО
ПРЕДПРИЯТИЯМ И ОРГАНИЗАЦИЯМ БЕЗ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА)

	2009	2010
Среднесписочная численность работников (по "чистым" видам экономической деятельности), тыс. человек <1>	15	15
Численность официально зарегистрированных безработных на конец отчетного периода, тыс. человек <2>	4	7
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата одного работника (по "чистым" видам экономической деятельности), рублей <1>	15	16
Индекс потребительских цен и тарифов на товары и услуги населению (по области) в % к декабрю предыдущего года <2>	1	2 - 3 <3>
Стоимость минимального набора продуктов питания по областному центру на конец отчетного периода, рублей <2>	3 <4>	3
Инвестиции в основной капитал - всего, млн. рублей <1>	12 <5>	14
Введено общей площади жилых домов, тыс.кв.м <1>	6	6
в % к соответствующему периоду предыдущего года <1>	2	10
Объем работ и услуг, выполненных собственными силами предприятий и организаций по "чистому" виду деятельности "Строительство", млн. рублей <1>	15	15
Оборот розничной торговли, млн. рублей <1>	13	12
Индекс физического объема, в % к соответствующему периоду предыдущего года <1>	3	9
Оборот общественного питания, млн. рублей <1>	15	16

Индекс физического объема, в % к соответствующему периоду предыдущего года <1>	7	12
Оборот оптовой торговли, млн. рублей <1>	7	7
Индекс физического объема, в % к соответствующему периоду предыдущего года <1>	7 <6>	2
Объем платных услуг, млн. рублей <1>	14	14
Перевезено грузов грузовыми автомобилями (всех видов деятельности), тыс. тонн <1>	13	12
Доля убыточных организаций, в % <2>	1	7

<1> Места по регионам определены на основе ранжирования значения показателя в порядке убывания.

<2> Места по регионам определены на основе ранжирования значения показателя в порядке возрастания.

<3> Равное значение с г. Липецком.

<4> Ранжирование проведено без учета г. Орла.

<5> Ранжирование проведено без учета г. Калуги, г. Орла.

<6> Ранжирование проведено без учета г. Калуги.

Приложение 7
к Стратегии
социально-экономического развития
города Тамбова до 2020 года

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА
ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ГОРОДА ТАМБОВА В СИСТЕМЕ
РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ**

Не приводится.

Приложение 8
к Стратегии
социально-экономического развития
города Тамбова до 2020 года

ГЛОССАРИЙ

Стратегия	выбор ключевых направлений развития, интегрирующий главные цели города, политику и действия городского сообщества в некое согласованное целое. Правильно сформулированная стратегия позволяет упорядочивать и распределять ограниченные ресурсы города эффективным образом на основе предвидения изменений во внешней среде и имеющихся внутренних возможностей с учетом ожидаемых и неожиданных помех, угроз и противодействий
Стратегический план	это договор общественного согласия, инструмент организованного, прозрачного диалога властей, бизнеса и городского сообщества. Стратегический план не содержит детальных указаний (заданий) кому, что, сколько и для кого производить и, кроме того, не является исчерпывающим, т.е. не содержит разделов по всем отраслям производства и сферам экономики. Он является планом действий по достижению тщательно отобранных и одобренных городским сообществом целей
Устойчивое развитие города	это развитие, предусматривающее, во-первых, экономический рост при безусловном соблюдении экологического равновесия, во-вторых - сбалансированность экономической и социальной сфер, взятых в человеческом измерении, в-третьих - учет перспективы не только с ориентацией на ныне живущее городское сообщество, но и будущие поколения
Стратегическая цель	определяет, какой результат при реализации стратегии должен быть достигнут
Сценарий развития города	проектируемая схема (модель), определяющая тенденции развития городских комплексов в будущем периоде при выбранных приоритетах
Инерционный сценарий развития города	модель развития, предусматривающая сохранение в будущем тенденций прошлого и настоящего без четкого определения приоритетов этого развития

Промышленный сценарий развития города	модель, предусматривающая приоритет развития в городе промышленного производства и обеспечивающих это развитие структур
Сервисный сценарий развития города	модель, предусматривающая приоритет развития в городе отраслей производства услуг межрегионального, а в ряде случаев - национального масштаба, в том числе научного и образовательного комплексов, сфер науки и искусства, мультимодальной транспортной системы, телекоммуникационных и информационных систем, центров оптовой торговли, финансовых учреждений и т.п., а также всех обеспечивающих развитие этих отраслей структур
Маркетинг города	процесс управления городом, направленный на рост его конкурентоспособности, формирование благоприятного имиджа, политическую и экономическую стабильность
Комплексная программа	определяет направленную на достижение стратегической цели поэтапную последовательность действий с учетом оптимального использования ресурсов
Стратегическое партнерство	принятие и реализация стратегического плана городским сообществом на основе открытости и максимального учета мнений специалистов и населения города
Электронные приемные	это система служб "одного окна" и адресных онлайн-консультаций по вопросам оказания муниципальных услуг, подачи заявлений на получение услуги через Интернет, получение документов в электронном виде в режиме реального времени, а также отслеживание статуса поданного заявления в реальном времени и обеспечение маршрутизации обращений
Бенчмаркинг	Особая управленческая процедура, которая состоит в том, что в практику работы организации внедряются технологии, стандарты и методы работы лучших организаций-аналогов
Биллинг	Процесс определения стоимости услуг, реализующий функции: установления размеров тарифных ставок; определения тарификационных признаков объекта счетообложения;

	персонифицированного выставления счетов за пользование тарифицированными услугами. англ. Bill-счет
Мобильный банкинг	Вид банковского сервиса, который позволяет клиентам с помощью мобильного телефона совершать большинство банковских операций из любого уголка мира: проводить различные платежи и получать выписки по счетам
